Информационная справка

**по вопросу рассмотрения проекта поправок** Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» **(письмо Правительства РФ от 01.04.21 №2991п-П36) (закон-спутник)**

**в части технического регулирования**

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном контроле), вступающем в силу с 1 июля 2021 г., установлено, что **виды федерального государственного контроля (надзора**), регионального государственного контроля (надзора) должны быть **установлены федеральными законами.** Контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля, определяются Положением о виде контроля.

В целях приведения в соответствие положений действующих федеральных законов, регулирующих особенности осуществления государственного контроля (надзора) в Российской Федерации, в соответствии с положениями Закона о государственном контроле, Минэкономразвития России подготовлен и принят в первом чтении проект закона-спутника.

Отношения, регулирующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, регулируются **Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – ФЗ № 184).**

В редакции внесенного в Правительство Российской Федерации закона – спутника **нашли свое отражение** **главные задачи** по линии государственного контроля (надзора), выполняемые Минпромторгом России в рамках реализации государственной политики в области технического регулирования.

1. **Установлен государственный контроль (надзор)** за соблюдением требований технических регламентов и предусмотрено, что он осуществляется в рамках видов федерального государственного контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора), федеральными законами о которых устанавливается, что предметом соответствующих видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами. Также определены положения, регламентирующие особенности его проведения (в редакции, принятой в I чтении этих положений не предусматривалось).

2. **Закреплен за Росстандартом временный отдельный вид** контроля (надзора) и, соответственно, возможность с 1 июля 2021 года осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов в отношении:

- **колесных транспортных средств** (шасси) и компонентов транспортных средств (шасси), находящихся в обращении (до начала их эксплуатации);

- **автомобильного бензина**, дизельного топлива, судового топлива и мазута;

- **обязательных требований**, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в отношении **электрической энергии** в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц (постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», далее - постановление № 982).

**Вместе с тем законом-спутником не определен:**

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, контроль за которыми в настоящее время осуществляют **Росстандарт и иные ФОИВ** (**8 ТР ТС**)

*ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» (Роспотребнадзор, Росстандарт);*

*ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росстандарт, Минобороны России, ФСИН России, ФСБ России, ФСО России, СВР России, ГУСП на подведомственных территориях, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации);*

*ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» (Ростехнадзор, Росстандарт, Минобороны России, ФСИН России, ФСБ России, ФСО России, СВР России, ГУСП на подведомственных территориях, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации);*

*ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (Ростехнадзор, Росстандарт);*

*ТР ТС 016/2011 «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе (Ростехнадзор, Росстандарт);*

*ТР ТС 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (Ростехнадзор, Росстандарт);*

*ТР ТС 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (Росстандарт, Росприроднадзор, органы исполнительной власти субъектов РФ);*

*ТР ЕАЭС 037/2016 «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (Роспотребнадзор, Росстандарт)*

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, контроль за которыми в настоящее время осуществляет только **Росстандарт** (**7 ТР ТС**)

*ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств»;*

*ТР ТС 031/2012 «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»;*

*ТР ЕАЭС 036/2016 «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива»;*

*ТР ЕАЭС 042/2017 «О безопасности оборудования для детских игровых площадок»;*

*ТР ЕАЭС 045/2017 «О безопасности нефти, подготовленной к транспортировке и (или) использованию;*

*ТР ЕАЭС 046/2018 «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию» (вступает в силу с 1 января 2022 г.);*

*ТР ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов» (Росстандарт, органы исполнительной власти субъектов РФ);*

**Кроме того, не определен механизм осуществления контроля за продукцией, включенной в постановление № 982.**

В настоящее время за этой продукцией осуществляет контроль Росстандарт   
(в соответствии с положением о Росстандарте).

Вместе с тем законом-спутником предусмотрены корреспондирующие изменения в ряд федеральных законов о виде контроля, устанавливающих виды федерального государственного контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора) и предмет соответствующего государственного контроля (надзора) и предусматривающими, что предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с ФЗ № 184.

Таким образом, на территории Российской Федерации с 1 июля 2021 года остается **полностью бесконтрольной следующая продукция, за которой в своей части в настоящее время осуществляет государственный контроль (надзор) Росстандарт**:

1. технические средства, способные создавать электромагнитные помехи и (или) качество функционирования которых зависит от воздействия внешних электромагнитных помех (ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств»);
2. изготавливаемые и ввозимые колесные и гусеничные сельскохозяйственные и лесохозяйственные тракторы и прицепы к ним, а также изготавливаемые и ввозимые компоненты тракторов и прицепов, влияющие на их безопасность, и выпускаемые в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза отдельно от тракторов и прицепов, независимо от страны происхождения (ТР ТС 031/2012   
   «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»);
3. сжиженные углеводородные газы, выпускаемые в обращение и находящиеся в обращении на территории Союза и предназначенные для коммунально-бытового и производственного потребления в качестве топлива, а также для использования в качестве моторного топлива для автомобильного транспорта (ТР ЕАЭС 036/2016 «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива»);
4. аттракционы на стадии их выпуска в обращение и обращения на рынке (ТР ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов»);
5. оборудование и (или) покрытие для детских игровых площадок на стадии выпуска в обращение и обращения на рынке (ТР ЕАЭС 042/2017 «О безопасности оборудования для детских игровых площадок»);
6. нефть, подготовленная к транспортировке и (или) использованию, выпускаемая в обращение и находящаяся в обращении (ТР ЕАЭС 045/2017 «О безопасности нефти, подготовленной к транспортировке и (или) использованию»);
7. горючий природный, подготовленный к транспортированию по магистральным газопроводам, газ горючий природный промышленного и коммунально-бытового назначения, газ горючий природный компримированный и газ горючий природный сжиженный, подготовленные к использованию (ТР ЕАЭС 046/2018 «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию» (вступает в силу с 1 января 2022 г.)).

Отсутствие государственного надзора за обращением указанной продукции приведет к наполнению российского рынка **опасными и фальсифицированными товарами, что повлечет риски причинения вреда жизни и здоровью граждан**.

Таким образом:

В целях возможности с 1 июля 2021 года осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением требований 15 вышеуказанных ТР ТС **в законе-спутнике необходимо предусмотреть изменения в Федеральный закон «О техническом регулировании», определяющие федеральный орган исполнительной власти (либо Росстандарт, либо иной другой), который будет осуществлять контроль и надзор за соответствующей продукцией.**

Ввиду отсутствия у федеральных органов исполнительной власти, бизнес-сообщества и потребителей полной картины, кто же будет с 1 июля 2021 г. осуществлять контроль за той или иной продукцией, являющейся объектным составом технических регламентов, **считаем необходимым дополнить закон-спутник нормой, наделяющей Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению единого акта - перечня федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль (надзор) за соблюдением каждого принятого технического регламента с указанием на вид контроля (надзора), в рамках которого осуществляется контроль (надзор), при необходимости вида продукции, ее назначения, стадии ее жизненного цикла.**