



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

19.10.2022 № 105458/10

На № _____ от _____

Российский союз промышленников
и предпринимателей

Котельническая наб., д. 17,
г. Москва, 109240

Торгово-промышленная палата Российской
Федерации

Ул. Ильинка, д. 6/1, с. 1,
г. Москва, 109012

О проекте дорожной карты

Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России (далее – Департамент) благодарит Российский союз промышленников и предпринимателей и Торгово-промышленную палату Российской Федерации за оперативное рассмотрение проекта дорожной карты развития системы технического регулирования в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – проект дорожной карты) и сообщает, что Минпромторг России письмом от 15 сентября 2022 г. № ГА-89831/10 направил в Правительство Российской Федерации на рассмотрение и утверждение проект дорожной карты.

Принимая во внимание дополнительные замечания и предложения отдельных федеральных органов исполнительной власти Правительство Российской Федерации поручением от 6 октября 2022 г. № МД-П9-16788 направило в Минпромторг России проект дорожной карты на доработку.

Учитывая изложенное, Департамент направляет доработанный проект дорожной карты на рассмотрение и в случае согласия просит поддержать его в возможно короткий срок.

Приложение: на 33 л. в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики
в области технического регулирования,
стандартизации и обеспечения единства измерений
Ваганова Екатерина Евгеньевна
Тел. 8 (495) 870-29-21 (доб. 28633)

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D7E76ACFFA357000000008381D0002

Копия выдана Бурмистров Вячеслав Александрович

Действителен: с 02.12.2021 до 02.12.2022

В.А. Бурмистров

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

I. ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ

1. Введение

В целях развития национальной системы технического регулирования необходимо сформировать направления развития системы, комплексное целевое видение (целевую модель) технического регулирования, и выстроить «проактивную» государственную политику развития данного института.

Ряд государственных стратегических и нормативных документов, а также действий организационного характера в Российской Федерации и на уровне Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) направлены на реализацию политики в области технического регулирования.

Для решения проблемы по каждому из направлений технического регулирования потребуется комплекс действий как нормативного правового характера, так и разработка организационно-структурных мероприятий, более активное применение механизмов государственной поддержки участников системы, проведение цифровой трансформации технического регулирования, комплексное и системное применение наилучших мировых практик.

Решение указанных задач нетарифными методами особенно актуально вследствие оказываемого в настоящее время беспрецедентного давления на Российскую Федерацию со стороны недружественных стран. Одновременно с этим именно Российская Федерация может взять роль лидера в формировании и реализации мер до настройки единой системы технического регулирования в ЕАЭС, а также упомянутых прорывных предложений.

Техническое регулирование и стандартизация должны представлять собой динамичную, сбалансированную, прозрачную и современную «проактивную» систему, эффективно обеспечивающую посредством своих инструментов достижение целей обеспечения безопасности, устойчивого развития и защиты рынка России и ЕАЭС.

План мероприятий («дорожная карта») совершенствования национальной системы технического регулирования на период до 2025 года (далее – План мероприятий) содержит цели, задачи, критерии и мероприятия развития системы технического регулирования в Российской Федерации на период до 2025 года.

2. Исходные данные для выполнения, на основании которых проведен анализ, по результатам которого подготовлен План мероприятий («Дорожная карта»)

План мероприятий должен реализовываться с учетом следующих принятых на уровне Российской Федерации и ЕАЭС стратегических и концептуальных документов в сфере технического регулирования:

- Плана мероприятий («дорожной карты») развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года (поручение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № ДК-П7-9914);

- Стратегии обеспечения единства измерений Российской Федерации до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 737-р);

- Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2021 г. № 256-р);

- Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации и Плана мероприятий по реализации Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

в Российской Федерации (I этап 2021 - 2022 годы) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2021 г. № 551-р);

- национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (паспорт проекта утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. №16);

- планов мероприятий по реализации Национальной технологической инициативы (НТИ);

- Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Стратегических направлений развития Евразийской интеграции до 2025 года (Решение Высшего Евразийского экономического Совета от 11 декабря 2020 г. №12);

- Плана по реализации Стратегических направлений развития Евразийской экономической интеграции до 2025 года (Решение Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 5 апреля 2021 г. № 4);

- проекта «Цифровое техническое регулирование в рамках Евразийского экономического союза» (Решение Совета Комиссии от 14 июля 2021 г. № 63);

- Распоряжения Совета Комиссии от 17 марта 2022 г. № 12 «О реализации мер по повышению устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности»;

- Стратегии развития межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации на период до 2030 года (приложение № 6 к протоколу 57-го заседания межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации от 27 июля 2020 г. № 57-2020).

План мероприятий учитывает принятые в 2022 году на уровне Российской Федерации и ЕАЭС документы, направленные на обеспечение макроэкономической стабильности, а также устойчивости экономики в условиях новых санкционных ограничений.

3. Приоритеты, проблемы и критерии развития национальной системы технического регулирования

Приоритеты развития системы технического регулирования направлены на решение задач социально-экономического развития и обеспечения конкурентоспособности Российской Федерации. В области социально-экономического развития основными приоритетами являются повышение конкурентоспособности национальной экономики, защита рынка от опасной продукции и повышение качества жизни граждан путем гарантирования высоких стандартов безопасности и качества продукции.

Для совершенствования системы технического регулирования необходимо устранение системных проблем.

В качестве основных проблем технического регулирования необходимо выделить в частности следующие:

1) Проблемы формирования единой системы технического регулирования на уровне ЕАЭС. Многочисленные различия и противоречия национальных систем технического регулирования государств – членов ЕАЭС между собой.

2) Сохранение многоуровневого регулирования требований и условий допуска на рынок по многим видам продукции в рамках технического регулирования и санитарных и фитосанитарных мер, как на наднациональном, так и национальном уровне. Смещение национальными органами надзора различных видов контроля на соответствие продукции одновременно требованиям технических регламентов ЕАЭС и фитосанитарных мер.

3) Отсутствие документов стратегического планирования в сфере технического регулирования, определяющих цели, принципы и приоритизацию принятия решений, развитие системы технического регулирования как составляющей промышленной политики, политики импортозамещения, а также основные направления проведения такой политики для поддержания целостной государственной политики.

4) Существенные проблемы функционирования института добровольного

подтверждения соответствия в Российской Федерации, связанные с уведомительным характером регистрации систем добровольной сертификации и отсутствием мониторинга за их деятельностью.

5) Проблемы процедуры разработки, утверждения и применения технических регламентов:

- неоптимальная процедура разработки технических регламентов ЕАЭС, содержащая избыточные и дублирующие процедуры. В результате – затягивание сроков разработки технических регламентов ЕАЭС и изменений к ним;

- отсутствие полномочий федерального органа по техническому регулированию в части координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере технического регулирования, отсутствие порядка контроля (мониторинга) внедрения, оценки научно-технического уровня технических регламентов и проблем их правоприменения. Длительные сроки проведения внутригосударственного согласования проектов технических регламентов Союза и изменений в них в Российской Федерации;

- технические регламенты не определяют ограниченных перечней требований и, соответственно, показателей для каждого конкретного вида продукции, что приводит к возможности проведения оценки соответствия по отдельным требованиям технических регламентов и выпуску в обращение продукции без проведения всех необходимых исследований (испытаний) и измерений;

- в технических регламентах применяются различные подходы к выделению, классификации, детализации и группировке объектов технического регулирования, а также к формированию требований технического регламента с учетом степени рисков, связанных с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба. В результате отдельные объекты технического регулирования часто оказываются не обеспеченными конкретными требованиями технических регламентов. Требования технических регламентов могут пересекаться, дублироваться и (или) дополнять друг друга. Ряд объектов технического регулирования находится на стыке областей применения различных технических регламентов, что часто приводит к двойному регулированию, а также противоречиям на уровне требований

документов по стандартизации, разработанных под требования различных технических регламентов.

- действующие технические регламенты зачастую не содержат исчерпывающего перечня продукции, подпадающей под их действие, учитывая применяемые укрупненные названия такой продукции;

- отсутствие в технических регламентах четких идентификационных признаков, позволяющих отнести продукцию к объектам технического регулирования, приводит к многочисленным запросам со стороны производителей и поставщиков продукции, а также к разночтениям в применении принятых технических регламентов;

- необходимость расширения Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС (ТС), с учетом появления новой высокотехнологичной продукции, а также связанных с ней новых рисков (в области информационной и кибербезопасности; биологической безопасности, радиационной и т.д.);

- отсутствие системного внедрения в действующие и разрабатываемые технические регламенты ЕАЭС и технические регламенты Российской Федерации подходов экономики замкнутого цикла и устойчивого развития, в том числе требований ремонтпригодности, модернизации продукции и др.;

- наличие ряда технических регламентов Таможенного союза (далее – ТС), принятых до 2014 года, а также перечней стандартов, составляющих их доказательную базу, не соответствующих требованиям Договора о ЕАЭС и документов Евразийской экономической комиссии, принятых в целях его реализации;

- отсутствие механизма по выдаче официальных разъяснений по применению технических регламентов ЕАЭС (ТС) для органов власти и в судебной практике, а также по выпуску официальных руководств или рекомендаций по применению технических регламентов ЕАЭС (ТС).

5) В Российской Федерации обязательные требования к объектам технического регулирования установлены в смежном законодательстве. Причем цели принятия технических регламентов (установлены в части 1 статьи 6 Федерального закона

от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании») в определенной части совпадают с областями действия смежных законодательных актов.

6) Отсутствие полноценной системы учета и анализа статистики нарушений обязательных требований к продукции в целях управления обязательными требованиями к объектам технического регулирования в режиме «обратной связи», внедрения риск-ориентированных форм оценки соответствия.

7) Отсутствие гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия, ответственности изготовителя за выпуск некачественной и опасной продукции.

8) Отсутствие на уровне ЕАЭС возможности решения оперативных проблем, в том числе возникающих в связи с введением ограничений со стороны третьих стран, включая прекращение полномочий уполномоченных изготовителями лиц, смену наименований продукции при сохранении ее рецептуры (процесса производства, состава, свойств и характеристик), замену отдельных комплектующих (сырья, материалов) и др.;

В качестве основных проблем стандартизации, как инструмента обеспечения доказательной базы технических регламентов, необходимо отметить:

1) Проблемы формирования доказательной базы технических регламентов ЕАЭС (ТС), отсутствие оперативности в обновлении стандартов и перечней стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента ЕАЭС (ТС).

2) Недостаточная активность государств – членов ЕАЭС в разработке, рассмотрении межгосударственных стандартов и присоединении к ним.

3) Необходимость масштабной актуализации межгосударственных стандартов для повышения уровня гармонизации стандартов с международными требованиями и обеспечения соответствия их современному уровню технического прогресса,

а также обеспечение эффективной координации работ по межгосударственной стандартизации.

4) Наличие в перечнях стандартов на методы к техническим регламентам ЕАЭС неаттестованных методик исследований (испытаний) и измерений, не включенных в Федеральный информационный фонд стандартов.

5) Не реализован в полной мере «проактивный» подход к установлению обязательных требований к продукции с использованием принципа «опережающего регулирования».

6) Недостаточное кадровое, финансовое ресурсное обеспечение работ по стандартизации, а также проблемы межведомственного и внутриведомственного взаимодействия при осуществлении работ по стандартизации.

В качестве основных проблем в области оценки соответствия (подтверждение соответствия продукции и аккредитация) следует отметить:

1) Необходимость ужесточения подходов к оценке соответствия импортируемой в рамках ЕАЭС продукции. Наличие в государствах – членах ЕАЭС практики необоснованной выдачи документов об оценке соответствия.

2) Отсутствие порядка и правил подтверждения соответствия продукции, к которой техническими регламентами ЕАЭС (ТС) устанавливаются требования. Положения Типовых схем оценки соответствия, утвержденные Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44, определяют общие подходы к вопросам подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, но не содержат специфики подтверждения соответствия конкретных видов продукции.

3) Необходимость актуализации Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 2425, за счет проведения комплексного анализа и оценки рисков в рамках обращения продукции, к которой предъявляются обязательные требования, с привлечением органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение

государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов.

4) Отсутствие правил подтверждения соответствия продукции для отдельных объектов технического регулирования, в отношении которых не вступили в силу технические регламенты ЕАЭС (ТС), но при этом действуют нормы законодательства Российской Федерации.

5) Необходимость обеспечения выполнения при подтверждении соответствия технических регламентов ЕАЭС (ТС) государствами – членами ЕАЭС обязательств в международных системах сертификации, членами которых они являются (например, МЭКСЭ, МЭКЕх и др.).

6) Устаревшие подходы как к оценке соответствия продукции, так и к оценке производства продукции, в том числе в части новых высокотехнологичных производств, а также процессов производства продукции при размещении изготовителем заказов на производство продукции на иных предприятиях при условии внедрения системы менеджмента изготовителя на таких производствах;

7) Отсутствие урегулированных подходов к сертификации систем менеджмента качества в целом, в том числе реестра органов по сертификации систем менеджмента, осуществляющих оценку производства продукции для целей обязательного подтверждения соответствия требованиям технических регламентов;

8) Возможность оформления сертификатов соответствия (деклараций о соответствии) на основании протоколов исследований (испытаний) и измерений, полученных в других государствах – членах ЕАЭС при условии отсутствия реестра таких протоколов и возможности проверки достоверности таких протоколов со стороны контрольных (надзорных) органов на территории Российской Федерации;

9) Отсутствие прямых оснований для приостановления и прекращения действия на территории Российской Федерации документов об оценке соответствия, выданных (оформленных) в других государствах – членах Союза;

10) Отсутствие четкого механизма отзыва продукции в случае ее несоответствия требованиям технических регламентов, в том числе в случае признания недействительными документов об оценке соответствия.

11) Существенные проблемы функционирования института добровольного подтверждения соответствия в Российской Федерации, связанные с уведомительным характером регистрации систем добровольной сертификации и отсутствием мониторинга за их деятельностью.

В качестве основных проблем в области подготовки кадров в сфере технического регулирования необходимо выделить:

1) Существенное снижение качества подготовки выпускников высших учебных заведений, в результате разделения уровней обучения на бакалавров (практиков) и магистров (теоретиков) по направлениям подготовки «Стандартизация и метрология» и «Управление качеством». Действующие программы бакалавров и магистров, а также дополнительного профессионального образования в области стандартизации не содержат тех профессиональных компетенций, которые необходимы для реализации норм законодательства в указанной сфере.

2) Отсутствует взаимосвязь между профессиональными стандартами и федеральными государственными образовательными стандартами (ФГОС).

3) Обучение ведется по устаревшим учебно-методическим материалам (комплексам).

4) Отсутствуют инструменты по подтверждению соответствия ФГОС требованиям рынка труда.

5) Искусственное объединение в рамках независимой оценки квалификации специалистов по стандартизации и сертификации промышленных предприятий (бизнес-организаций) и экспертов международных, межгосударственных и национальных технических комитетов по стандартизации, экспертов по сертификации, экспертов-аудиторов, экспертов по аккредитации, которые должны проходить оценку компетентности.

Цифровыми вызовами в области технического регулирования являются:

1) Отсутствие полноценной информационной системы по техническому регулированию в Российской Федерации, в том числе обеспечивающей доступ к единой базе данных о требованиях к продукции, должный информационный обмен о безопасности продукции, результатах ее оценки соответствия между участниками системы технического регулирования.

2) Отсутствие должного уровня нормативно-правового и нормативно-технического регулирования применения цифровых технологий в сфере технического регулирования.

В качестве основных проблем в области государственного контроля (надзора) необходимо отметить:

1) Необходимость актуализации нормативных правовых документов о государственном контроле (надзоре) в сфере технического регулирования в рамках реализации в Российской Федерации механизма «регуляторной гильотины» с учетом вступления в силу федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в том числе в части решения проблемы отсутствия государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов как отдельного вида федерального государственного контроля (надзора)).

2) Отсутствие системы учета и анализа статистики нарушений обязательных требований к продукции для целей управления рисками в сфере технического регулирования.

3) Отсутствие выработанных практик согласованности действий уполномоченных государственных органов контроля (надзора) государств – членов ЕАЭС, направленных на предупреждение выпуска в обращение и обращения на рынке ЕАЭС не соответствующей требованиям технических регламентов ЕАЭС (ТС) продукции.

4. Цели и задачи Плана мероприятий

Основной целью реализации Плана мероприятий является обеспечение потребностей экономики и общества в эффективном регулировании безопасности объектов технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) с допустимым уровнем риска, внедрении инноваций с учетом задач социально-экономического развития и обеспечения конкурентоспособности Российской Федерации.

Задачами реализации Плана мероприятий являются:

- обновление законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов ЕАЭС в области технического регулирования в целях обеспечения его соответствия потребностям общества и государства;

- обеспечение унификации национальной системы технического регулирования с системами технического регулирования государств – членов ЕАЭС за счет единого применения документов ЕАЭС в области технического регулирования, гармонизации регулирования, устранения барьеров, изъятий и ограничений в сфере технического регулирования на национальном уровне в государствах – членах ЕАЭС;

- совершенствование инфраструктуры национальной системы технического регулирования, развитие системы обеспечения качества и конкурентоспособности продукции;

- сокращение сроков разработки и принятия документов в области технического регулирования;

- цифровизация национальной системы технического регулирования (повышение уровня информатизации и автоматизации функционирования системы технического регулирования);

- реализация мер поддержки российских субъектов предпринимательской деятельности в условиях новых санкционных ограничений за счет применения

инструментов технического регулирования (в совокупности с другими инструментами регулирования);

- развитие системы мониторинга результативности и эффективности применения обязательных требований к продукции (включая степень их реализации, уровень допустимого риска) для обеспечения безопасности продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

- совершенствование ресурсного обеспечения национальной системы технического регулирования, включая кадровое и научное;

- снятие избыточных технических барьеров в торговле между Российской Федерацией и третьими странами, интеграционными объединениями.

5. Основные исполнители Плана мероприятий

Федеральные органы исполнительной власти, госкорпорации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Росстандарт.

6. Результаты и ожидаемые эффекты реализации Плана мероприятий

В результате реализации Плана мероприятий с учетом должного ресурсного обеспечения, соответствующего сценарию развития экономики, ожидаются следующие результаты:

- обновление законодательства Российской Федерации в области технического регулирования в соответствии с потребностями общества и государства;

- цифровизация процессов технического регулирования (формирования обязательных требований, перечней стандартов для исполнения требований технических регламентов, осуществления оценки соответствия);

- достаточное ресурсное (в том числе экспертно-методическое и кадровое) обеспечение в области технического регулирования;

- эффективный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к продукции;
- снижение уровня административных и технических барьеров в торговле для российского бизнеса;
- широкое представительное участие Российской Федерации в международных организациях в сфере технического регулирования, развитие интеграционных связей;
- обеспечение прозрачности процедур и доступности соответствующей информации в области технического регулирования;
- снижение средней стоимости услуг (сертификация, испытания, поверка и др.) в области технического регулирования (с учетом минимального размера оплаты труда и инфляции);
- снижение среднего времени получения услуг в сфере оценки соответствия;
- сокращение размера вреда жизни и здоровью граждан, размера материального ущерба, нанесенного вследствие нарушения требований технических регламентов, а также нарушения требований технических регламентов в результате проведенных с нарушениями процедур подтверждения соответствия;
- увеличение количества услуг в области подтверждения соответствия, полученных в электронном виде;
- увеличение количества технических регламентов, в отношении требований которых создана информационная система регистрации случаев их нарушения и причинения вреда;
- увеличение кадровой обеспеченности органов в сфере технического регулирования.

Реализация Плана мероприятий направлена на повышение конкурентоспособности отечественной продукции, работ, услуг на российском и международном рынках и обеспечить развитие экономики импортозамещения в условиях новых санкционных ограничений за счет роста инвестиционной и инновационной активности.

Мониторинг реализации Плана мероприятий осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, , Федеральным агентством

по техническому регулированию и метрологии, Министерством экономического развития Российской Федерации и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

II. ПЛАН ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
1.	Унификация законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере технического регулирования и аккредитации (на основе действующих положений законодательства Российской Федерации).	Подготовка и представление предложений в ЕЭК по утверждению «дорожной карты» в ЕЭК	Обеспечение унификации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере технического регулирования и аккредитации	I кв. 2024 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Росстандарт, Роспотребнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.	Инициация разработки проекта Соглашения ЕАЭС об ответственности за выпуск в обращение некачественной и опасной продукции.	Подготовка и представление предложений в ЕЭК	Обеспечение выпуска в обращение безопасной продукции	II кв. 2023 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3.	Внесение изменений в действующие технические регламенты ЕАЭС и технические регламенты Российской Федерации в части установления	Подготовка предложений в проект	Повышение уровня безопасности объектов технического	III кв. 2023 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России,

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	требований к продукции с учетом подходов экономики замкнутого цикла (в том числе, в части утилизации продукции, требований по ресурсосбережению).	Программы Комиссии в ЕЭК	регулирования, обеспечение охраны окружающей среды, экономия ресурсов		Минэнерго России, Роспотребнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
4.	Приведение в соответствие с требованиями Договора о Евразийском экономическом союзе технических регламентов Таможенного союза и их доказательной базы, принятых до 2014 года.	Подготовка предложений в проект Программы Комиссии в ЕЭК	Обеспечение единообразного применения технических регламентов ЕАЭС в странах-участницах ЕАЭС в соответствии с Договором о ЕАЭС	II кв. 2024 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
5.	Создание механизма по официальному однозначному толкованию и интерпретации требований технических регламентов ЕАЭС и РФ и перечней продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС для применения заинтересованными сторонами (в том числе, в отношении продукции при помещении под таможенные процедуры).	Подготовка предложений в ЕЭК	Обеспечение соблюдения требований законодательства о техническом регулировании, поддержка российского бизнеса в условиях новых санкционных ограничений	II кв. 2023 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Росстандарт, Росаккредитация, ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.
6.	Подготовка предложений по правилам подтверждения требований технических	Подготовка предложений в	Обеспечение соблюдения требований	I кв. 2024 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	регламентов ЕАЭС в случае неприменения стандартов, включенных в доказательную базу технических регламентов ЕАЭС.	ЕЭК	законодательства о техническом регулировании, поддержка российского бизнеса в условиях новых санкционных ограничений		России, Роспотребнадзор, Росстандарт, Росаккредитация, ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.
7.	Унификация принципов и подходов к запрету выпуска в обращение, обращения, изъятия и отзыва с рынка ЕАЭС продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов ЕАЭС.	Проект Рекомендации ЕЭК	Обеспечение соблюдения требований законодательства о техническом регулировании, поддержка российского бизнеса в условиях новых санкционных ограничений	I кв. 2024 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Росстандарт, Росаккредитация, ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.
8.	Проведение анализа национального законодательства в целях исключения дублирования требований технических регламентов ЕАЭС и Российской Федерации, определения случаев установления дополнительных требований к объектам технических регламентов ЕАЭС на	Доклад в Правительство Российской Федерации	Обеспечение соблюдения требований законодательства о техническом регулировании, исключение избыточных	I кв. 2024 г.	Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	национальном уровне, определения необходимости переходных периодов для введения требований технических регламентов ЕАЭС на национальном уровне, выявления необоснованного (дублирующего) введения обязательных процедур оценки соответствия (в формах аттестации персонала, материалов, оборудования и предприятий; присвоения условного номера клеймения предприятию; экспертизы и т.д.)		требований к объектам технического регулирования. Поддержка российского бизнеса в условиях новых санкционных ограничений		
9.	<p>Исключение дублирования требований и процедур оценки соответствия подконтрольных объектов в сферах технического регулирования и санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер.</p> <p>Уточнение круга заявителей на оценку соответствия серийно выпускаемой продукции; установления требований к уполномоченному иностранным изготовителем на проведение подтверждения соответствия продукции лицу.</p> <p>Усиление ответственности аккредитованных ОС (ИЛ), уполномоченных представителей зарубежных изготовителей.</p> <p>Страхование ответственности ОС и уполномоченных изготовителем лиц.</p> <p>Вступление в силу технических регламентов ЕАЭС</p>	Предложения в ЕЭК по внесению изменений в Договор о ЕАЭС	Повышение уровня безопасности объектов технического регулирования, оптимизация правил и процедур разработки и применения технических регламентов ЕАЭС (ТС), обеспечение единообразного применения технических регламентов ЕАЭС в государствах – членах ЕАЭС. Обеспечение технических регламентов ЕАЭС необходимой	IV кв. 2023 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Росстандарт, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	<p>только при наличии всех стандартов, устанавливающих методы испытаний.</p> <p>Создание правовой базы по подготовке официальных разъяснений требований технических регламентов ЕАЭС (ТС).</p> <p>Разработка и принятие официальных руководств или рекомендаций по применению технических регламентов ЕАЭС (ТС).</p> <p>Включение специального приложения с отражением вопросов о проведении согласованных действий по совершенствованию механизмов взаимного предоставления сведений, содержащихся в соответствующих информационных фондах государств – членов ЕАЭС.</p>		<p>доказательной базой, повышение объективности и достоверности результатов оценки соответствия.</p>		
10.	<p>Подготовка предложений по официальному однозначному толкованию и интерпретации требований технических регламентов РФ для применения заинтересованными сторонами по результатам принятия акта Союза (с учетом определения статуса документа ЕЭК)</p>	<p>Акт Правительства Российской Федерации, ведомственные акты</p>	<p>Обеспечение соблюдения требований законодательства о техническом регулировании</p>	<p>III кв. 2023 г.</p>	<p>Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>
11.	<p>Разработка комплексной системы учета и анализа статистики нарушений обязательных требований к продукции для целей управления рисками в сфере технического регулирования, дифференцированного</p>	<p>Проект Концепции комплексной системы</p>	<p>Обеспечение мониторинга применения технических регламентов, переход на современную риск-</p>	<p>I кв. 2024 г.</p>	<p>Минпромторг России, Минэкономразвития России, Росаккредитация,</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	управления обязательными требованиями к продукции (на базе Государственной информационной системы промышленности (ГИСП)).		ориентированную модель надзора, снижение избыточной нагрузки на бизнес		Росстандарт, Роспотребнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
12.	Формирование системы по сбору статистики, обмену информацией для целей управления рисками в сфере технического регулирования.	Доклад в Правительство РФ	Обеспечение мониторинга применения технических регламентов, переход на современную риск-ориентированную модель надзора, снижение избыточной нагрузки на бизнес	III кв. 2024 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Росстандарт, Роспотребнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
13.	Наделение Центра методологии технического регулирования полномочиями по техническому регулированию на базе заинтересованной организации	Изменения в Уставе организации в части функционала по техническому регулированию	Обеспечение методологического обеспечения деятельности федерального органа исполнительной власти в области технического регулирования	II кв. 2023 г.	Росстандарт, Минпромторг России
14.	Подготовка Положения о подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и	Положение	Упорядочение работы подкомиссии по техническому	II кв. 2023 г.	Минпромторг России, Заинтересованные федеральные органы

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции		регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции по принятию актов		исполнительной власти
15.	Реализация Соглашения о порядке обращения в рамках ЕАЭС продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, и правилах обеспечения безопасности такой продукции, Соглашения о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС в целях гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в указанной сфере и Соглашения о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами на национальном уровне.	Плана мероприятий, утвержденный Правительством РФ	Снятие избыточных технических барьеров в торговле, реализация политики импортозамещения	На постоянной основе	Минэкономразвития России, Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации
16.	Создание изначально однозначно применяемых актов в сфере технического регулирования путем	Подготовка предложений в	Методологическое обеспечения деятельности	II кв. 2023 г.	Минэкономразвития России

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	перехода к описанию технических регламентов как алгоритмов и правил	ЕЭК	в области технического регулирования		
17.	Актуализация Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС и Плана разработки технических регламентов ЕАЭС и изменений в них, в которые включить высокотехнологичную и социально значимую продукцию, имеющие высокий риск причинения вреда здоровью потребителей.	Подготовка и представление предложений в ЕЭК	Повышение уровня безопасности для отдельных видов опасностей, а также в областях услуг (работ), имеющих опасные факторы	На постоянной основе	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Росстандарт, Роспотребнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
18.	Подготовка предложений по внесению изменений в правила и процедуры оценки соответствия с учетом результатов правоприменительной практики временных мер по упрощению процедур оценки соответствия.	Позиция РФ в ЕЭК	Снятие избыточных технических барьеров в торговле, реализация политики импортозамещения	II кв. 2023 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Росстандарт, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации
19.	Обеспечение выполнения при подтверждении соответствия ТР ЕАЭС государствами – членами ЕАЭС обязательств в международных системах сертификации, членами которых они являются	Подготовка изменений в технические регламенты	Снятие избыточных технических барьеров в торговле, реализация политики	IV кв. 2024 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России,

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	(МЭКСЭ, МЭКЕх и др.).	ЕАЭС	импортозамещения, упрощение процедур ОС		Росаккредитация, Росстандарт, Роспотребнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
20.	Создание специализированных рабочих (экспертных) групп в области технического регулирования, стандартизации и аккредитации в рамках участия Российской Федерации в международных организациях и экономических союзах БРИКС, ШОС и др.	План мероприятий	Снятие технических барьеров в торговле, обеспечения признания результатов оценки соответствия	II кв. 2024 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России
21.	Исключение противоречий в требованиях ЕАЭС и РФ в отношении существенного расширения в РФ перечня критериев для включения аккредитованных лиц в единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1236 «О порядке и основаниях принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза и об их исключении из него» по сравнению с	Предложения в ЕЭК, Акт Правительства Российской Федерации	Обеспечение соблюдения требований законодательства о техническом регулировании, поддержка российского бизнеса в условиях новых санкционных ограничений	III кв. 2024 г.	Минэкономразвития России, Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	Решением Совета ЕЭК от 05.12.2018 № 100				
22.	Установление требований к продукции, а также процедур оценки соответствия такой продукции, в том числе в зависимости от объемов производства (поставки) такой продукции, переход с сертификации импорта к декларации соответствия	Подготовка предложений в ЕЭК	Переход с сертификации импорта к декларации соответствия	II кв. 2023 г.	Минэкономразвития России
23.	Наделение Евразийской экономической комиссии полномочиями по контролю за деятельностью национальных органов по аккредитации	Подготовка предложений в ЕЭК	Наделение Евразийской экономической комиссии полномочиями	IV кв. 2024 г.	Росаккредитация
24.	Создание национального реестра протоколов исследований (испытаний) и измерений в рамках работ по обязательной оценке (подтверждению) соответствия требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза)	План мероприятий	Создание единого национального реестра протоколов исследований (испытаний) и измерений	II кв. 2023 г.	Минэкономразвития России, Росаккредитация
25.	Совершенствование системы подтверждения соответствия в части распределения функций участников системы	Проект Федерального закона	Наделение федерального органа по техническому регулированию полномочиями по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере технического регулирования, по	IV кв. 2024 г.	Минпромторг России, Росстандарт, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			<p>координации и контролю реализации национальных планов внедрения технических регламентов ЕАЭС (ТС), оценки научно-технического уровня технических регламентов ЕАЭС (ТС) и Российской Федерации и проблем их правоприменения, по регулярному мониторингу барьеров, изъятий и ограничений в сфере технического регулирования на национальном уровне, ведение соответствующего перечня</p>		
26.	<p>Проведение анализа перечней документов по стандартизации, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов ЕАЭС и подготовка предложений по их актуализации в рамках реализации поручения Совета Евразийской экономической комиссии от 15 апреля 2022 г. № 18 и в целях выполнения приложения № 2 к Порядку</p>	<p>Предложения в ЕЭК</p>	<p>Обеспечение соблюдения требований законодательства о техническом регулировании. Поддержка российского бизнеса в условиях</p>	<p>IV кв. 2023 г.</p>	<p>Росстандарт, Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	<p>разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента ЕАЭС и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденному Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. №161 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 15 апреля 2022 г. № 65).</p>		западных санкций		
27.	<p>Законодательное закрепление статуса эксперта по стандартизации, а именно: установления определения эксперта по стандартизации,</p>	<p>Предложения по внесению изменений в</p>	<p>Обеспечение инновационной деятельности</p>	<p>I кв. 2024 г.</p>	<p>Минпромторг России, Росстандарт</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	требований к ним, их прав и обязанностей.	Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»	государственных и иных корпораций, технологических консорциумов, ассоциаций (союзов), отраслевых кластеров, повышение уровня качества разрабатываемых стандартов		
28.	Формирование отраслевой системы стандартизации нефтегазового комплекса согласно поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 15 апреля 2022 г. № ММ-П151-6357	Доклад в Правительство Российской Федерации	Обеспечение инновационной деятельности государственных и иных корпораций, технологических консорциумов, ассоциаций (союзов), отраслевых кластеров, повышение уровня качества разрабатываемых стандартов	II кв. 2023 г. (далее – ежеквартально)	Минэнерго России Минпромторг России, Росстандарт
29.	Установление единых подходов по разработке и внедрению в промышленности машиночитаемых стандартов (методические рекомендации по	Методические рекомендации	Обеспечение цифровой трансформации в сфере	II кв. 2024 г.	Росстандарт, Минпромторг России, заинтересованные

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	стандартизации), а также необходимых изменений в системы классификации и кодирования продукции.		технического регулирования		федеральные органы исполнительной власти и организации
30.	Восстановление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований технических регламентов к бесконтрольной продукции, выявляемой в результате реформы контроль-надзорной деятельности	Внесение изменений в Федеральные законы	Повышение уровня безопасности объектов технического регулирования	IV кв. 2023 г.	Минпромторг России, Росстандарт, Минэкономразвития России, Минфин России, ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
31.	Реализация верхнеуровневого плана мероприятий по реализации проекта «Цифровое техническое регулирование в рамках Евразийского экономического союза» на национальном уровне.	Предложения в ЕЭК	Обеспечение цифровой трансформации в сфере технического регулирования	2022-2024 гг.	Минпромторг России, Минцифры России, Минфин России, ФТС России, ФСБ России, МВД России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
32.	Внедрение общих процессов в сфере технического регулирования в рамках ЕАЭС в цифровом виде на национальном уровне, включая развитие национального сегмента системы информирования о товарах, не соответствующих требованиям технических регламентов ЕАЭС / системы информирования об опасной продукции (в том числе, за счет синхронизации с проектом по Единой системе прослеживаемости товаров в ЕАЭС).	Предложения в ЕЭК	Повышение безопасности продукции на стадии ее обращения на рынке, обеспечение цифровой трансформации в сфере технического регулирования	IV кв. 2023 г.	Минпромторг России, Росстандарт, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации
33.	Создание независимого консультативно-совещательного органа, включающего представителей промышленности и бизнеса для участия в работах по реализации проекта ЕАЭС «Цифровое техническое регулирование в рамках Евразийского экономического союза» и формирования позиции основных пользователей системы цифрового технического регулирования.	Приказ Минпромторга России	Обеспечение цифровой трансформации в сфере технического регулирования	II кв. 2024 г.	Минпромторг России, Росстандарт, РСПП, ТПП РФ, заинтересованные организации
34.	Синхронизация проекта «Цифровое техническое регулирование в рамках Евразийского экономического союза» и цифровых инициатив Минпромторга России (Государственная информационная система промышленности (ГИСП),	План мероприятий	Формирование в ГИСП сервиса обязательных требований к продукции в целях обеспечения прослеживаемости их выполнения, ускорения	III кв. 2024 г.	Минпромторг России, Росстандарт, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Минсельхоз России,

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	информационных систем других федеральных органов исполнительной власти).		создание и вывода на рынок продукции, создание информационных платформ, направленных на восстановление цепочки поставок (технологической цепочки изготовления продукции), получения информации о показателях безопасности и качества отечественной продукции		Минцифры России, Роспотребнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
35.	Обеспечение применения системы маркировки товаров средствами идентификации как инструментария противодействия поступлению в обращение продукции, не соответствующей обязательным требованиям.	Подготовка предложений РФ в ЕЭК	Обеспечение цифровой трансформации в сфере технического регулирования	На постоянной основе	Минпромторг России, Минцифры России, Минфин России, ФТС России, ФСБ России, МВД России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
36.	Разработка межведомственного Регламента публикации нотификаций о разработке обязательных требований к продукции на сайте ВТО.	Приказ Минэкономразвития России	Обеспечение выполнения требований Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле	III кв. 2023 г.	Минэкономразвития России, Минпромторг России, Росстандарт

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
37.	Освобождение от таможенных пошлин метрологического, испытательного и аналитического оборудования, ввозимого на территории государств – членов ЕАЭС.	Подготовка предложений в ЕЭК	Снятие избыточных технических барьеров в торговле, реализация политики импортозамещения	I кв. 2023 г.	Минпромторг России, Росстандарт, Минэкономразвития России, ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
38.	Формирование единых подходов по организации обучения (переподготовки) и повышения квалификации специалистов (экспертов) в сфере технического регулирования и стандартизации, включая создание типовых образовательных программ, в том числе на основе публикаций ЕЭК ООН и ИСО.	Утвержденные образовательные программы высшего образования	Повышение уровня подготовки кадрового состава в сфере технического регулирования	2023-2024 гг.	Минобрнауки России, Минпромторг России, Росстандарт
39.	Актуализация образовательных программ высшего образования на основе учета требований профессиональных стандартов в сфере технического регулирования.	Утвержденные образовательные программы высшего образования	Повышение уровня подготовки кадрового состава в сфере технического регулирования	2023-2024 гг.	Минобрнауки России, Минпромторг России, Росстандарт
40.	Подготовка современных учебно-методических материалов (комплексов) по техническому регулированию, стандартизации и обеспечению	Учебно-методические материалы	Повышение уровня подготовки кадрового состава в сфере	III кв. 2024 г.	Минпромторг России, Росстандарт, Минобрнауки России

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	единства измерений и рекомендаций по их применению.	(комплексы) по техническому регулированию	технического регулирования		
41.	Анализ и пересмотр программ дополнительного профессионального образования, повышения квалификации по направлению технического регулирования (стандартизация, метрология, управление качеством).	Актуализированные программы дополнительного профессионального образования, повышения квалификации по направлению технического регулирования	Повышение уровня подготовки кадрового состава в сфере технического регулирования	II кв.2024 г.	Минобрнауки России, Минпромторг России, Росстандарт

Примечание:

1. Сроком реализации мероприятий, в отношении которых в графе «Вид документа», считается срок внесения соответствующих документов на рассмотрение и утверждение уполномоченным органом.
2. В процессе подготовки проектов нормативных правовых актов и иных документов их наименования могут быть уточнены.