



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1040/07
Дата «22» июня 20 20 г.

**Заместителю Председателя
Правительства
Российской Федерации**

М.Ш. Хуснуллину

Уважаемый Марат Шакирзянович!

В соответствии с письмом от 27.05.2020 г. № 19923-ДВ/08 Министра России направляем предложения по проекту доклада Президенту Российской Федерации В.В. Путину об исполнении абзацев 2 и 3 подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № ПР-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17.05.2016 г., пунктов 2 и 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 27.06.2016 г. № ДМ-П9-3732.

Доработанным Минстром России законопроектом о внесении изменений в федеральный закон от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – законопроект) устанавливается, что для выполнения требований указанного федерального закона к зданиям и сооружениям, а также процессам их проектирования (включая изыскания), строительства, эксплуатации и утилизации, федеральным органом исполнительной власти, на который возложено осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, утверждаются обязательные для применения строительные нормы.

Следует отметить, что законопроект содержит целый ряд концептуальных предложений, принципиально меняющих систему технического регулирования и стандартизации (технического нормирования) в строительстве.

Так, строительные нормы – новый для действующего законодательства вид нормативных документов обязательного применения. Данный вид документа не предусмотрен действующим законодательством в области

стандартизации (Федеральный закон № 162-ФЗ от 29.06.2015 «О стандартизации в РФ»), а само понятие «строительная норма» не закреплено в законодательстве РФ.

Положения федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» дают право федеральным органам исполнительной власти издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера. Соответственно, Минстрой России не наделен полномочиями разрабатывать и утверждать строительные нормы обязательного применения.

Действующая редакция «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» не охватывает строительные материалы, изделия и конструкции. Предложение введения необходимости подтверждения пригодности строительных материалов, изделий и конструкций, в рамках законопроекта станет дополнительным барьером и значительно осложнит выход на рынок новых видов продукции.

Предложенный законопроектом механизм по обеспечению безопасности зданий и сооружений посредством соблюдения требований строительных норм и требований стандартов и сводов правил приведет к необходимости обязательного соблюдения как строительных норм, так и национальных стандартов и сводов правил, что существенно увеличит административную нагрузку на строительный бизнес, а также приведет к невозможности применения инновационных решений и технологий в строительстве.

Кроме того, отмена возможности альтернативного применения документов с различными требованиями приведет к ужесточению требований в строительстве и фактическому запрету применения современных стандартов в области изысканий, проектирования и строительства. Это полностью противоречит современной зарубежной практике и действующему законодательству государств-участников ЕАЭС, предусматривающему современный параметрический метод нормирования (доказательная база технических регламентов Республики Беларусь и Республики Казахстан включает альтернативные документы по стандартизации, в т.ч. на основе европейских норм проектирования - Еврокодов).

Выводы:

1. Законопроект содержит конфликт интересов и коррупциогенные факторы, связанные с тем, что один и тот же федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, разрабатывает строительные нормы обязательного применения, утверждает состав экспертной комиссии для проведения их экспертизы, устанавливает порядок их создания и деятельности, утверждает строительные нормы, принимает решения по внесению в них изменений (поправок) в упрощенном режиме, принимает решение о разработке и согласовании специальных технических условий в случае отступления от требований строительных норм.

2. Минстроем России предлагается фактически приравнять своды правил

к национальным стандартам. Также в законопроекте говорится о необходимости регламентации требований к строительным материалам, изделиям и конструкциям в строительных нормах, а также национальных стандартах и сводах правил, включенных в соответствующий перечень, утвержденный Росстандартом.

Регламентация требований к строительным материалам в сводах правил приведет к существенным проблемам для производителей (поставщиков) данной продукции, т.к. в данный перечень не входят национальные стандарты и своды правил, устанавливающие требования к строительным материалам, изделиям и конструкциям (данная продукция не входит в область действия технического регламента).

Именно производитель строительных материалов, изделий и конструкций должен разрабатывать соответствующие нормативные документы по согласованию с потребителем, а не наоборот.

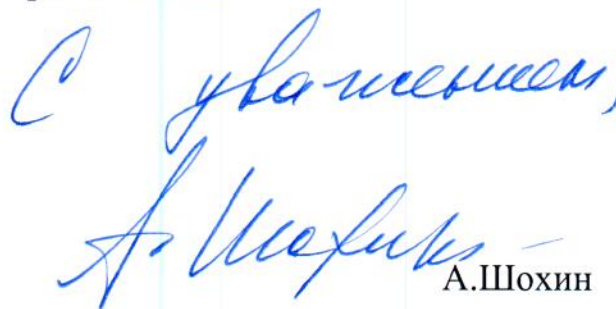
В случае разработки сводов правил на строительные материалы, изделия и конструкции, будет создана параллельная уже существующей система стандартизации на строительные материалы, кабельную продукцию, арматуру, трубы и другие виды продукции, применяемые в строительстве.

Законопроект существенно увеличивает административную нагрузку на промышленность строительных материалов и противоречит концептуальным положениям федеральных законов «О техническом регулировании» и «О стандартизации в Российской Федерации», Договора Евразийского Экономического Союза и Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле и требует существенной переработки.

Считаем целесообразным исключить из проекта доклада положения, касающиеся необходимости принятия законопроекта в предлагаемой редакции.

Эксперты РСПП имеют большой практический опыт и готовы включиться в работу по подготовке предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в области технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия в строительстве.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей


А.Шохин