**РЕШЕНИЕ**

**совместного заседания Комитета РСПП по промышленной политике  
и техническому регулированию и Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции**

С ноября 2019 г. организации-члены Некоммерческого партнерства «Объединение производителей железнодорожной техники» (НП «ОПЖТ») при подтверждении соответствия своей продукции техническим регламентам ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011 (далее – технические регламенты), утвержденных решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710, столкнулись с требованием органов надзора в области железнодорожного транспорта и органов по сертификации по установлению для всех объектов технического регулирования назначенного срока службы или назначенного ресурса. В соответствии с установленными в технических регламентах определениями по достижению назначенных сроков (ресурсов) эксплуатация продукции должна быть прекращена вне зависимости от ее технического состояния. При этом технические регламенты устанавливают и другие пути, которые не принимаются указанными органами, для обеспечения требований безопасности, следуя которым производитель может доказать безопасность своей продукции, например, устанавливая критерии предельных состояний, по достижению которых продукция также может изыматься из эксплуатации.

Более того, требование назначать срок службы или ресурс нереализуемо в отношении таких объектов технического регулирования, как щебень, оси черновые (которые по сути своей являются полуфабрикатом), рельсы железнодорожные остряковые, программное обеспечение (обновления которого могут выходить регулярно независимо от назначенного ему срока службы) и т.д. Для значительной части объектов технического регулирования (колодки и диски тормозные, бандажи, колеса, рельсы и т.д.) должны применяться исключительно критерии предельного состояния (по износу в разных условиях эксплуатации).

Необходимо отметить, что в область действия технических регламентов входят более 340 объектов технического регулирования, при этом все они подлежат обязательному подтверждению соответствия. Указанная продукция непрерывно поставляется в ежесуточных и массовых количествах на железнодорожный транспорт, взамен активно изнашиваемых составляющих, для бесперебойности железнодорожных перевозок, обеспечивающих устойчивую работу системообразующих секторов российской экономики и стран ЕАЭС.

Требования по установлению на продукцию назначенного срока службы (ресурса) неисполнимо в силу практически полного отсутствия стандартных методов определения и оценки соответствия данных параметров, что требует проведения научно-исследовательских работ и глубокого анализа данных эксплуатации.

Отдельные производители, исполняя договорные обязательства, вынуждены формально устанавливать назначенные показатели и обеспечивать выполнение требований по установлению назначенных показателей для всего спектра изделий, что в конечном итоге приведет к удорожанию, а также снижению уровня безопасности и надежности технических средств. Более 150 сертификатов соответствия выдано с указанием назначенного срока службы на продукцию без верификации проставленных нормативов и без обоснования безопасности таких нормативов, отсутствующих в стандартах на продукцию. При этом эксплуатирующие организации отмечают техническую невозможность мониторинга и вывода из эксплуатации по истечении назначенного срока службы для отдельных групп продукции (составные части локомотивов и вагонов, рельсы, колёса, щебень, рельсовые скрепления и их прокладки т.д.), а также существенные проблемы контроля за соблюдением данных показателей.

Анализ правоприменительной практики технических регламентов показывает, что с момента вступления их в силу в июле 2014 г. до ноября 2019 г. данные требования не предъявлялись, рассматриваемая продукция в условиях реальной эксплуатации подтвердила требуемый уровень безопасности без назначенных показателей.

Установление назначенных показателей на все объекты технического регулирования по рассматриваемым регламентам потребует инфраструктурных изменений эксплуатационной работы ОАО «РЖД», необеспеченных капиталоёмкими производственными мощностями, приведет к существенному росту потребления изнашиваемой продукции, окажет избыточное давление на издержки и уровень железнодорожных тарифов в макроэкономических масштабах, что требует специального рассмотрения в Минэкономразвития России, Минпромторге России и Минтрансе России вопросов рациональности и целесообразности применения указанных показателей.

Более того, в настоящее время отсутствуют единые требования в странах ЕАЭС к определению назначенного срока службы (ресурса) и правила (процедуры) оценки соответствия продукции в части назначенного срока службы (ресурса), что противоречит общим принципам технического регулирования, установленным в Договоре о ЕАЭС (части 2, 6 и 13 статьи 51 Договора о ЕАЭС).

Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации  
от 19 июня 2021 г. №№ 934, 935, 936 правила признания недействительными документов, выданных аккредитованными испытательными лабораториями, а также правила приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии и сертификатов соответствия еще сильнее усложнили ситуацию.

Согласно указанным правилам национальный орган по аккредитации может признавать недействительным отчеты испытательной лаборатории, органы государственного контроля (надзора) и национальный орган по аккредитации имеют право принимать решения о приостановлении, прекращении действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, а также признания их недействительными без фактического несоответствия продукции техническим регламентам. При этом критерии, на основании которых принимаются данные решения в ряде случаев носят субъективный и неоднозначный характер, некоторые критерии не связаны с реальным обеспечением безопасности для жизни и здоровья граждан. Ситуация, когда отсутствие показателя назначенного срока службы (ресурса) в сертификате соответствия может стать формальной причиной признания его недействительным, приведет к прекращению массовых поставок и отзыву уже эксплуатируемых локомотивов, вагонов, рельсов, колёс, устройств управления, контроля и безопасности, программных средств железнодорожного подвижного состава и других составных частей. В конечном счете это создаст необоснованные и непреодолимые барьеры для осуществления железнодорожных перевозок.

Выявление соответствия критериям осуществляется в том числе по результатам проведения структурного, форматно-логического контроля соответствия сведений, содержащихся в реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии без участия заинтересованных сторон (изготовитель, поставщик, эксплуатирующая организация, ИЛ или ОС). В результате важнейшие решения об отмене документов о подтверждении соответствия принимаются в одностороннем закрытом формате на основании результатов аппаратного контроля национального органа по аккредитации.

При этом в ряде случаев документы о подтверждении соответствия признаются недействительными не с момента принятия решения, а с даты выдачи испытательной лабораторией отчета об испытаниях или со дня регистрации декларации о соответствии или сертификата о соответствии. В результате формальные решения или «случайные» ошибки приведут к необоснованным и невозмещаемым (в силу недостаточности активов у участников процесса оценки соответствия, допустивших нарушение) финансовым расходам не только изготовителя по отзыву находящейся на протяжении ряда лет в эксплуатации железнодорожной продукции, но и ОАО «РЖД», связанным с существенными проблемами эксплуатации железнодорожного подвижного состава и инфраструктуры.

Кроме того, исходя из положений указанных правил фактически запрещено использование полученных результатов дорогостоящих многоступенчатых испытаний для повторной сертификации модифицированной продукции, что обуславливает существенное увеличение временных и финансовых затрат на испытания.

Коме того, положения технических регламентов обуславливают получение сертификатов соответствия на сложную высокотехнологичную железнодорожную технику при наличии документов о подтверждении соответствия на все ее составные части, которые в свою очередь также являются объектами регулирования указанных технических регламентов.

Поэтому отсутствие или признание недействительными декларации  
о соответствии или сертификата соответствия даже одной составной части сложной железнодорожной техники делает невозможным проведение ее сертификации  
или может стать причиной аннулирования ее собственного сертификата соответствия, даже при наличии всех остальных положительных результатов подтверждения соответствия и эксплуатации данной железнодорожной техники.

Риски, которые могут возникнуть из-за безапелляционных решений регуляторов по признанию недействительными деклараций о соответствии  
и сертификатов соответствия, приведут не только к убыткам экономического характера, но и станут серьезной угрозой для устойчивого функционирования крупных предприятий системообразующих отраслей экономики, определяющих социально-экономическую ситуацию в стране.

Указанные последствия по целому ряду нарушений могут наступить по несовершённым производителем железнодорожной техники действиям или по нарушениям, допущенным другими участниками процесса оценки соответствия, на которых производитель не имеет, либо по законодательству не должен иметь влияния.

Применение правил и критериев, установленных в указанных постановлениях Правительства Российской Федерации, приобретает проблематичный характер в железнодорожном машиностроении из-за предъявления российскими органами по сертификации производителям нереализуемых требований по установлению назначенного срока службы (ресурса) на весь перечень объектов, регулируемых техническими регламентами.

Ситуация, когда отсутствие показателя назначенного срока службы (ресурса) в декларации о соответствии или сертификате соответствия может стать причиной признания их недействительными, приведет к прекращению массовых поставок и отзыву уже эксплуатируемых локомотивов, вагонов, рельсов, колёс, устройств управления, контроля и безопасности, программных средств железнодорожного подвижного состава и других составных частей. В конечном счете, это создаст необоснованные и непреодолимые барьеры для осуществления железнодорожных перевозок.

Неоднозначность требований по установлению назначенных показателей на весь спектр объектов регулирования в области железнодорожного транспорта подтверждается также решением Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 90, согласно которому в новые редакции технических регламентов должны быть внесены соответствующие изменения.

В настоящее время в соответствии с указанными постановлениями Правительства Российской Федерации уже признаны недействительными около 1400 сертификатов соответствия на различную продукцию, в т.ч. на продукцию кабельной промышленности, электротехнические устройства, низковольтные приборы управления, световые приборы и т.д. Ространснадзор запрашивает у российских органов по сертификации перечни сертификатов соответствия, выданных на продукцию без указания в них показателей ее назначенного срока службы (ресурса).

**По результатам состоявшегося обсуждения участники совместного заседания Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию и Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции решили:**

1. Признать неоднозначность положений технических регламентов ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011 (далее – технические регламенты) в отношении требования по установлению назначенного срока службы и/или назначенного ресурса, а также необеспеченность данного требования межгосударственными и национальными стандартами.
2. Принять к сведению решение Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 90 в части запланированного уточнения положений технических регламентов в отношении сроков службы и их продления путём разработки до 2023 г. соответствующего Изменения № 2 в указанные ТР ТС.
3. Признать возникновение высоких рисков утраты производителями сложной и высокотехнологичной продукции, обеспечивающей устойчивую работу системообразующих секторов экономики, документов о подтверждении соответствия, в связи с утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 г. №№ 934, 935, 936 правилами регистрации и признания недействительными отчетов об испытаниях, сертификатов соответствия и деклараций о соответствии, в том числе, в случае не указания в документах о подтверждении соответствия назначенных сроков службы (назначенных ресурсов).
4. Просить руководство РСПП и ТПП РФ обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями:
   1. Направления в Совет ЕЭК от Российской Федерации предложений, включая:
      1. Внесение изменения в установочную часть решения Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710 «О принятии технических регламентов Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава", "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" и "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта"» в части неприменения требований указанных технических регламентов по установлению назначенного срока службы (назначенного ресурса) продукции до внесения в соответствии с решением Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 90Изменения № 2 в указанные ТР ТС.
      2. Установление в Изменении № 2 ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011 однозначных критериев безопасности железнодорожного подвижного состава, его составных частей и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, в т.ч. разделение всего спектра продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов, на категории:

* продукция, которой необходимо устанавливать назначенный срок службы (ресурс),
* продукция, изъятие которой из эксплуатации осуществляется по признакам предельного состояния,
* продукция, установление назначенного срока службы (ресурса) которой нереализуемо.
  + 1. До внесения изменения в установочную часть решения Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710, а также до утверждения Изменения №2 технических регламентов издание рекомендаций ЕЭК, разъясняющих порядок применения и подтверждения требований технических регламентов, в т.ч. путем выполнения требований стандартов, включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также с учетом положений технических регламентов о том, что безопасность отдельных видов продукции может быть обеспечена путем установления критериев предельных состояний.
  1. Об издании дополнений к постановлениям Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 г. №№ 934, 935, 936 с особым порядком осуществления регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия, а также признания недействительными отчетов об испытаниях, сертификатов соответствия и деклараций о соответствии на сложную высокотехнологичную продукцию, выпускаемую в обращение крупными производствами с непрерывной технологией, обеспечивающими устойчивую работу системообразующих секторов экономики, предусматривающих:
     1. Приостановку, прекращение, признание документов о соответствии продукции недействительными только на основе доказанных исследованиями (испытаниями) фактов о выявленном несоответствии продукции требованиям технических регламентов.
     2. Корректирующие действия производителей продукции в случае получения информации от органов государственного контроля (надзора) о несоответствии свойств продукции требованиям технических регламентов, а также в случае получения информации о выявленных нарушениях в оформлении документов о подтверждении соответствия и нарушений со стороны участников процесса оценки соответствия при проведении процедур подтверждения соответствия.
     3. Минимизацию риска приостановки производства и прекращения поставок массово потребляемой системообразующими секторами экономики продукции, а также остановки эксплуатации сложной продукции высокотехнологичных отраслей промышленности и транспорта в случаях выявления недостатков в документах и процедурах подтверждения соответствия по формальным признакам, не содержащих реальных угроз причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

1. Направить решение комитетов РСПП и ТПП РФ в Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минтранс России, Росаккредитацию, Росстандарт и Ространснадзор для рассмотрения целесообразности использования назначенного срока службы (ресурса) с оценкой возможных последствий на эффективность функционирования железнодорожного транспорта, а также для учета в работе при принятии решений по результатам осуществляемых контрольных и надзорных мероприятий.