# ПРОЕКТ

# Резолюция совместного заседания Комитета РСПП по разрешительной и контрольно-надзорной деятельности, Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию, Комитета ТПП РФ по техническому регулированию стандартизации и качеству продукции

**«О ВОССТАНОВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ 13 ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ, А ТАКЖЕ ЗА ПРОДУКЦИЕЙ, ВКЛЮЧЁННОЙ В ЕДИНЫЕ ПЕРЕЧНИ ПРОДУКЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ И ДЕКЛАРИРОВАНИЮ СООТВЕТСТВИЯ, УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 23.12.2021 Г. № 2425»**

(13 декабря 2022 г., г. Москва)

Во всем мире государственный контроль и надзор за выполнением обязательных стандартов и обязательной сертификации используется не только для обеспечения безопасности продукции при ее обращении на рынке, но и для защиты интересов и поддержки отечественного производителя.

По ряду видов продукции решение о ее включении в постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» (далее - ПП 982, утратило силу с 01.09.2022 г. в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2021 г. № 2425) принималось межведомственной Государственной комиссией по борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции.

Государственная комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции создана в 2015 г. Указом Президента Российской Федерации № 31 в целях совершенствования государственного управления в этой сфере. В работу Комиссии входит большой объем задач, в частности: разработка мер по противодействию незаконному обороту, профилактике и повышению эффективности их реализации; мониторинг и оценка ситуации на всей территории страны; участие в формировании и реализации государственной политики на территории субъектов РФ; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также организация их взаимодействия с общественными объединениями и организациями. В течение несколько лет она рассматривала материалы отраслевых ассоциаций и принимала решения по установления обязательного контроля и надзора путем введения обязательной сертификации и декларирования соответствия, а также внесения соответствующей продукции в ПП 982.

Фактический отказ от госконтроля и надзора сводит на нет работу комиссии.

Так, в соответствии с решениями комиссии радиаторы отопления и конвекторы отопительные введены в ПП 982 постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2017 г. № 717, цемент - постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2015 г. № 930.

При этом, при обеспечении должного контроля и надзора решалась задача защиты российских рынков от фальсифицированной и контрафактной продукции, часто зарубежного производства.

Так, например, введение обязательной сертификации через ПП 982 позволило:

В цементной промышленности снизить оборот фальсификата на 5 млн. тонн в год и за счет увеличения производства на российских заводах увеличить налоговые отчисления в бюджет на 4 млрд. руб.

В отрасли производства радиаторов отопления за 5 лет:

 - доля отечественной продукции увеличилась в 4 раза с 17 до 70%;

- создано 24 новых производства;

- привлечено 20 млрд. руб. инвестиций, в том числе из-за рубежа;

- создано более 30000 рабочих мест.

Однако сейчас в России складывается общая тенденция к сокращению контрольно-надзорных мероприятий, в том числе в связи с введением санкций, что значительно увеличивает риски реализации опасной контрафактной и фальсифицированной продукции.

Использование некачественной, фальсифицированной продукции влечет за собой угрозу жизни и здоровью граждан, наносит ущерб отечественным производителям.

Вступление в силу Федерального закона от 11.06.2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» привело к тому, что сегодня не определены органы государственного контроля и надзора, обеспечивающие выполнение требований 13 технических регламентов и ПП от 23.12.2021 г. № 2425.

Указанный вопрос поднимался на заседаниях комиссии Государственного совета РФ по направлению «Промышленность» 17.06.21 г., Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции 22.12.21 г., 24.06.22 г., а также на совещании у Заместителя Председателя Правительства РФ Ю.И.Борисова 31.03.22 г., однако соответствующий государственный контроль и надзор не был восстановлен.

При этом Минэкономразвития России полагает, что закрепление за соответствующими федеральными органами исполнительной власти полномочий по контролю и надзору за соблюдением обязательных требований регламентов и ПП 982 не требуется в условиях необходимости снижения регуляторной и административной нагрузки на бизнес.

РСПП проведен опрос целого ряда промышленных ассоциаций, например, производителей стальных и чугунных труб, радиаторов отопления, цемента, кабельной продукции итд.

Большинство опрошенных организаций считает, что восстановление государственного контроля и надзора необходимо для защиты интересов целого ряда отраслей российской промышленности, а снижение нагрузки на бизнес выгодно, только лишь хозяйствующим субъектам осуществляющих выпуск на рынок фальсифицированной продукции.

По итогам обсуждения участники заседания приняли **решение рекомендовать Правительству Российской Федерации** с целью недопущения оборота в РФ контрафактной и фальсифицированной продукции, для восстановления государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных требований 13 технических регламентов и за обращением продукции, включенной в постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2021 г. № 2425, поручить федеральным органам исполнительной власти внести соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Приложение: список технических регламентов, на 1 л.