



Первая дюжина: Федеральной службе по аккредитации 12 лет

«Вывести рынок из тени — вот главная задача Росаккредитации», — заявил больше десяти лет назад в интервью газете «Ведомости» Савва Шипов, первый руководитель Федеральной службы по аккредитации.

По историческим меркам 12 лет — срок небольшой, в масштабе же деятельности организации — довольно внушительный. Рассказываем о главных достижениях и промежуточных итогах работы Службы.

Повышение эффективности государственного управления в сфере обеспечения доверия к результатам оценки соответствия — цель функционирования единой национальной системы аккредитации. Она создает условия для взаимного признания торговыми партнерами Российской Федерации результатов оценки соответствия.

Проблема обеспечения безопасности и качества продукции, выпускаемой в обращение, сегодня остро стоит и в России, и во всех странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В центре внимания находятся вопросы достоверности документов, подтверждающих соответствие, борьбы с оборотом контрафактной и фальсифицированной продукции. Именно потому создание условий для взаимного признания результатов оценки соответствия на межгосударственном уровне, в т. ч. странами — членами ЕАЭС, является крайне актуальным, а деятельность аккредитованных лиц находится под пристальным вниманием национального органа по аккредитации.

Непосредственно создание российской системы аккредитации началось в 1995 г. Методический подход к нему определяла серия стандартов ГОСТ Р 51000, а сложившаяся в тот период практика аккредитации нашла отражение в положениях закона № 184–ФЗ¹. Однако единая система аккредитации, которая работала бы по четким и прозрачным правилам, в России фактически отсутствовала.

Реальные преобразования в системе аккредитации в РФ начались с принятия распоряжения Правительства РФ от 12.10.2010 г. № 1760–р², которым была одобрена концепция формирования единой национальной системы аккредитации в РФ на основе принципов, проверенных на практике и соответствующих международным стандартам, а также утвержден план мероприятий, направленных на реализацию этой задачи.

24.01.2011 г. Президент России подписал Указ «О единой национальной системе аккредитации», которым среди прочего было предусмотрено создание единого органа, уполномоченного на аккредитацию

и контроль деятельности аккредитованных лиц. Таким органом стала Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация). Положение, определяющее ее полномочия и структуру, было утверждено Постановлением Правительства (ПП) РФ № 845³ и полностью вступило в силу 01.11.2011 г.

Спустя два года был принят закон № 412–ФЗ⁴, который и по сей день является основным (но далеко не единственным) документом, регулирующим отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации. В него уже шесть раз вносились изменения, последние — в июле 2023 г.

Самые ощутимые для аккредитованных лиц изменения произошли после принятия ПП РФ № 360⁵, скорректированного в 2019 г., и Росаккредитация была наделена новыми полномочиями — не просто приостанавливать аккредитацию, а переводить в архив результаты всей деятельности аккредитованного лица за определенный период. Таким образом Служба получила право прекращать действие сертификатов соответствия и деклараций

¹ Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184–ФЗ «О техническом регулировании».

² Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2010 г. № 1760–р «О концепции формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации».

³ Постановление Правительства РФ от 17.10.2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации».

⁴ Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 412–ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

⁵ Постановление Правительства РФ от 30.03.2017 г. № 360 «О федеральном государственном контроле за деятельностью аккредитованных лиц».

о соответствии, если есть основания полагать, что они были выданы с нарушениями, и нет возможности это проверить. Дальнейшие «правила игры» — новое положение о государственном контроле аккредитованных лиц, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, правила аккредитации и подтверждения компетентности аккредитованных лиц, которые более гибко описали процедуру аккредитации, положение о сокращении сроков аккредитации почти вдвое — устанавливались и уточнялись ПП РФ № 1002⁶ и 2050⁷, приказом Минэкономразвития № 300⁸ и др.

К настоящему моменту Росаккредитация перешла на реестровую модель деятельности, создала ряд цифровых сервисов для органов власти, бизнеса и потребителей. Служба разработала и запустила систему дистанционного взаимодействия с использованием средств аудио- и видео-конференц-связи, и инструментов форматно-логического контроля деятельности аккредитованных лиц.

«Когда начиналось дистанционное предоставление госуслуг, были проблемы с компьютерами, с серверной базой, с пониманием, как себя вести во время видеоконференции. Количество неудачных кадров переваливало за сотни, — вспоминает руководитель Росаккредитации Назарий Скрыпник. — Сейчас же у нас наработана достаточная база, проведено около 30 тысяч видеоконференций, многие из которых длились по несколько дней.»



Рис. 1. Основные вехи развития Федеральной службы по аккредитации

⁶ Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 1002 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за деятельностью аккредитованных лиц» (ред. от 26.11.2021 г.).

⁷ Постановление Правительства РФ от 26.11.2021 г. № 2050 «Об утверждении Правил осуществления аккредитации в национальной системе аккредитации, Правил проведения процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, Правил внесения изменений в сведения об аккредитованном лице, содержащиеся в реестре аккредитованных лиц и предусмотренные пунктами 7 и 8 части 1 статьи 21 Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», Правил рассмотрения заявления аккредитованного лица о прекращении действия аккредитации и принятия национальным органом по аккредитации решения о прекращении действия аккредитации, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁸ Постановление Правительства РФ от 21.03.2019 г. № 300 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Росаккредитация сегодня

Все они записаны и будут храниться около пяти лет на серверах Росаккредитации».

К слову сказать, национальная система аккредитации в России постоянно совершенствуется, и, как отмечает глава Минэкономразвития Максим Решетников, за 12 лет она превратилась «в настоящую инфраструктуру доверия».

А теперь оглянемся на то, чего еще Служба смогла добиться за годы работы.

- Росаккредитация стала полноправным членом международных организаций IAF, ILAC, IHAf, подтвердила и расширила область глобальной Договоренности о взаимном признании ILAC MRA, обеспечив тем самым международное признание национальной системы аккредитации.

- Ежегодно в реестрах Росаккредитации регистрируется 13 млн протоколов испытаний, 65 тыс. сертификатов соответствия и 800 тыс. деклараций о соответствии, что позволяет формировать обще-

ственное доверие к результатам оценки соответствия.

- Служба участвует в последовательном снятии экспортных барьеров для российских поставщиков и нивелировании санкционного давления: реализованы меры поддержки бизнеса, в т. ч. упрощенный порядок декларирования соответствия, которым воспользовались более 8,3 тыс. организаций из 86 регионов страны.

- Ведется работа по внедрению схемы аккредитации органов по сертификации халяль, направленной на признание результатов оценки халяльной продукции за рубежом. При запуске данной схемы аккредитации учитываются требования ключевых торговых партнеров России. В 2023 г. Служба подписала ряд двусторонних соглашений по данному направлению.

- Росаккредитация вошла в первую десятку рейтинга открытости федеральных органов исполнительной власти, по оценке Счетной палаты РФ. Взаимодействие с профес-

сиональным сообществом и гражданами осуществляется через электронную приемную, информационный центр, интерактивный помощник, официальный сайт, социальные сети, чат в Телеграм.

- Реализация мероприятий в рамках национального проекта «Промышленный экспорт» принесла значительные результаты. Так, за 2019–2022 гг. для испытаний экспортируемой продукции в России была создана сеть опорных лабораторий. 41 из них оценена Росаккредитацией и получила право использовать знак ILAC MRA. За 4 года реализации проекта было выдано более 2 млн протоколов испытаний с целью экспорта, количество документов на экспортную агропромышленную продукцию увеличилось в 8 раз.

- Служба сформировала инфраструктуру аккредитации органов по валидации и верификации парниковых газов — ключевой элемент для выпуска в обращение углеродных единиц, определения



Количество аккредитованных лиц с ILAC MRA 106
(по состоянию на ноябрь 2023 г.)

95 Испытательных лабораторий

10 Калибровочных лабораторий

1 Орган инспекции

Показатель контрольной точки ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» **15** заявок на ILAC MRA в 2023 г.

Количество аккредитованных лиц, получивших право использовать ILAC MRA в 2022–2023 гг. **45** аккредитованных лиц

Рис. 2. Комбинированный знак ILAC MRA

Эффекты:

для РФ
основа для заключения международных договоров

для НСА
гармонизация с международными требованиями, повышение узнаваемости и авторитета в мире

для ООС
внедрение передовых практик, конкурентное преимущество, участие в бесплатных раундах МСИ (ИЛ)

для производителей/экспертов
сокращение издержек за счет признания за рубежом документов об оценке соответствия

углеродного следа продукции, подтверждения достоверности углеродной отчетности и результатов реализации климатических проектов.

- Служба активно участвует в формировании российского рынка продукции органического производства. За два года количество аккредитованных органов по сертификации выросло на 77 % — 16 по сравнению с девятью в 2020 г., когда только появилась схема аккредитации.

- Перечень направлений деятельности Росаккредитации продолжает расширяться. В 2023 г. Службе передана функция по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию гостиниц, горнолыжных трасс и пляжей. Служба также будет осуществлять контроль (надзор) за их деятельностью и вести соответствующие реестры.

- Одним из глобальных событий стало введение в эксплуатацию ФГИС Росаккредитации. Служба второй год подряд входит в число лидеров среди федеральных органов власти по темпам реализации ведомственной программы цифровой трансформации. Создан ряд удобных цифровых сервисов, в т. ч. сервис регистрации деклараций соответствия и конфигуратор областей аккредитации. Запущен сервис обмена данными с маркетплейсами, которым пользуются уже более 20 российских ретейлеров,

среди них *Ozon* и *Wildberries*. На сегодняшний день уже более чем 13 млн карточек товаров на российских маркетплейсах сопровождает информационный бейдж со ссылкой на реестр Росаккредитации.

пользования сервисами Росаккредитации. Клиентоцентричность наших сервисов и госуслуг для нас крайне важна... Мы стремимся к тому, чтобы россияне, делая покупки, могли не задумываться о безопасности продукции».

Росаккредитация второй год подряд входит в число лидеров среди федеральных органов власти по темпам реализации ведомственной программы цифровой трансформации

Осуществляется проект интеграции реестров Росаккредитации с системой «Честный знак». Взаимодействие цифровых систем сможет вывести из «серой зоны» каждую единицу продукции, не позволяя поставщику выпускать в обращение товар без документа о соответствии. Служба разработала механизм синхронизации изменения статуса документа о безопасности, благодаря которому появится возможность проследить за тем, чтобы на полки магазинов не попали товары, сопровождаемые документами со статусами «прекращен» и «недействителен». Это большой шаг на пути к честной конкуренции.

В недавнем интервью нашему журналу руководитель Росаккредитации Назарий Скрыпник отметил: *«В целом была проведена большая работа для удобства*

Нельзя не отметить деятельность Общественного совета при Росаккредитации, который вошел в группу В (продвинутый уровень) ежегодного рейтинга Общественной палаты Российской Федерации и добился максимального прогресса по росту рейтингового балла, попав в ТОП-5 по организационной работе (рейтинг эффективности работы общественных советов за 2023 г.).

Конечно, результаты проведенных преобразований масштабны, но Службе еще предстоит проделать немалый объем работы, поскольку практика показывает, что в действующем законодательстве остается ряд пробелов, устранение которых позволит повысить результативность борьбы с недобросовестными организациями, осуществляющими работы в области оценки соответствия и сфере обеспечения единства измерений.



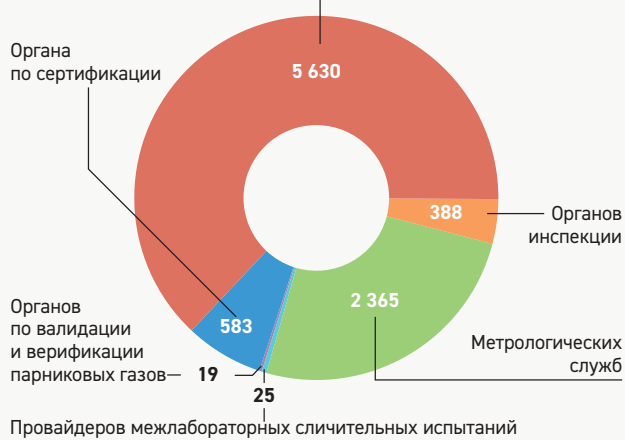
От редакции

Все эти годы аккредитация остается одним из важнейших институтов, способствующих развитию российской экономики. Система аккредитации продолжает развиваться и создавать условия для добросовестного предпринимательства, обеспечивает доверие к результатам оценки соответствия как со стороны государства, так и со стороны производителей и потребителей продукции и услуг. Желаем Росаккредитации дальнейших успехов и новых достижений на благо России.

РОССИЙСКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ

9 010 аккредитованных лиц

Испытательных лабораторий, в т. ч. > 1 300 лабораторий, подведомственных 33 гос. органам, а также 2 медицинские лаборатории



113 тыс. задействованных сотрудников

> 1 600 000 единиц оборудования (испытательное, вспомогательное, средства измерений)

Услуги в 2023 г.

4 тыс. государственных услуг с привлечением экспертов

3,6 тыс. государственных услуг без привлечения экспертов

Данные в системе

Протоколы испытаний
55 тыс. в день / **13 млн** в год

20 экспертных организаций

Сертификаты
250 в день / **65 тыс.** в год

216 экспертов по аккредитации

Декларации
3 тыс. в день / **800 тыс.** в год

1 480 технических экспертов

Рис. 3. Национальная система аккредитации (по состоянию на ноябрь 2023 г.)

Сроки предоставления государственных услуг:

- Фактический срок услуг сократился более чем на 21 % (с 56 до 38 р. д.)
- С 01.03.2022 г. средний срок услуги составляет 46 р. д.

Упрощены обязательные процедуры:

- ✓ сокращено количество этапов проверки
- ✓ несоответствия исправляются во время проверки
- ✓ проверка по видеосвязи (без выезда)
- ✓ автоматическое сокращение области аккредитации

Размер платы за проведение экспертиз:

- Средняя стоимость госуслуги в обязательной сфере в 2023 году — 129 тыс. руб.

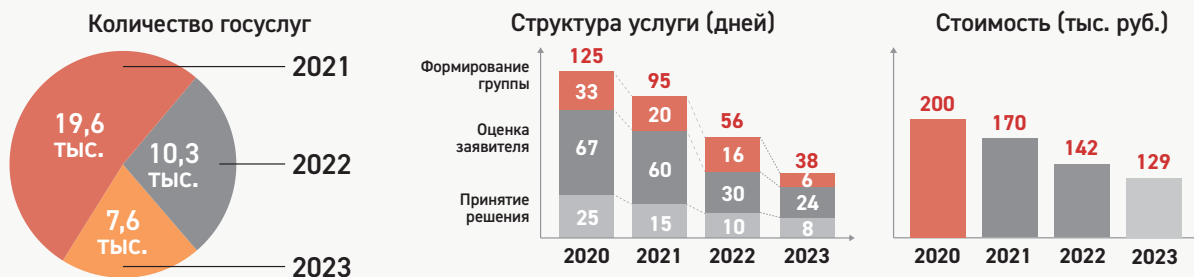
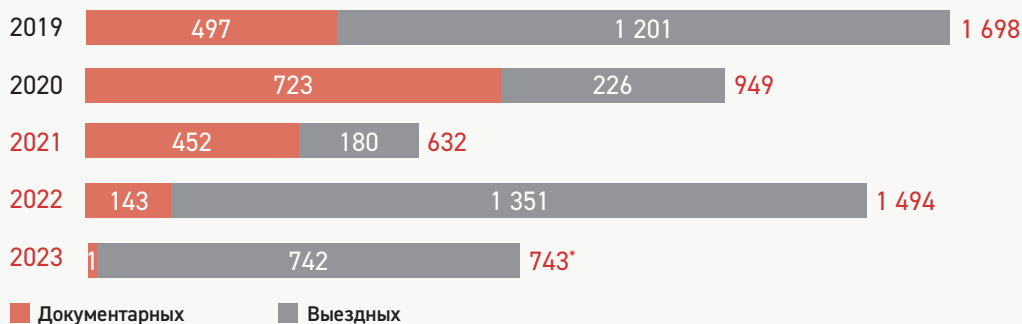


Рис. 4. Государственные услуги

СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ



Всего проверок



949

проверок за 2020 г.



632

проверки за 2021 г.



1 494

проверок за 2022 г.



743*

проверки за 2023 г.

* по состоянию на 01.11.2023 г.

По результатам подтверждения компетентности



В рамках государственного контроля (надзора)

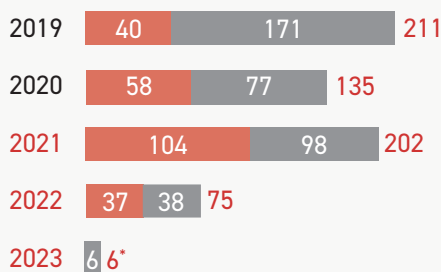


Рис. 5. Результаты контроля аккредитованных лиц 2019–2023 гг.



Рис. 6. Результаты контроля аккредитованных лиц 2020–2023 гг.

Росаккредитация сегодня

Начальник Управления правового обеспечения и международного взаимодействия Росаккредитации М.С. Пигалицын рассказал о том, какие существенные изменения нормативного регулирования в национальной системе аккредитации произошли в 2023 г.

По результатам оптимизации в рамках целевого состояния в 2023 г. были сокращены сроки предоставления ряда государственных услуг (см. *справку 1*), например общая продолжительность процедуры аккредитации, внесения сведений в реестр аккредитованных лиц, а также в реестр технических экспертов (вдвое), существенно меньше времени требуется для аттестации экспертов по аккредитации.

Перечень **индикаторов риска** дополнен¹ шестью новыми позициями, допустимый срок непоступления сведений от испытательных лабораторий и органов по сертификации о выданных ими протоколах испытаний и сертификатах соответствия увеличен с 3 до 6 месяцев, аналогичный индикатор риска введен для организаций, аккредитованных на выполнение работ по калибровке средств измерений, и органов инспекции и т. д. (см. *справку 2*).

Вступившие в силу 01.09.2023 г. изменения коснулись **критериев аккредитации**² (КА):

– установлены КА для нового типа аккредитованных лиц — медицинских лабораторий;

– КА для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений в сфере государственного регулирования, дополнены положением о наличии в штате по основному месту работы сотрудников, выполняющих или обеспечивающих

проведение указанных работ по не менее чем половине включенных в область аккредитации позиций;

– актуализированы требования о соблюдении органами по валидации и верификации

парниковых газов, органами по сертификации систем менеджмента, органами инспекции требований национальных стандартов (ГОСТ Р ИСО/МЭК 17021–3–2021; ГОСТ Р ИСО/МЭК 1729–2022; ГОСТ Р ИСО 14065–2022 и др.).



Справка 1

Сокращение сроков, рабочие дни:

- прохождение аккредитации — с 61 до 54;
- внесение изменений в сведения реестра аккредитованных лиц — с 20 до 10;
- подтверждение компетентности — с 48 до 41;
- подтверждение компетентности + расширение области аккредитации — с 56 до 49;
- аттестация экспертов по аккредитации — с 82 до 27;
- прекращение действия аттестации — с 10 до 3;
- внесение сведений в реестр технических экспертов — с 10 до 5.

Справка 2

Новые индикаторы риска:

- непредставление аккредитованным органом инспекции в Росаккредитацию в течение 6 месяцев сведений о выданных протоколах или актах инспекции и непредставление аккредитованным лицом, выполняющим работы и (или) оказывающим услуги по калибровке средств измерений, сведений о выданных свидетельствах (сертификатах) о калибровке;
- двукратный и более рост количества выданных аккредитованным лицом отчетов об испытаниях, протоколов инспекции либо результатов поверки средств измерений в области аккредитации за 60 календарных дней, предшествующих дню внесения аккредитованным лицом в реестр аккредитованных лиц сведений о сокращении области аккредитации, в сравнении с периодом (месяц, квартал, полугодие или календарный год), определяемым Росаккредитацией;
- выполнение одним работником испытательной лаборатории в течение суток работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям по нескольким местам осуществления деятельности, расположенным в разных субъектах РФ (за исключением имеющих общую административную границу);
- осуществление одним аккредитованным лицом в течение суток работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям в разных субъектах РФ (за исключением имеющих общую административную границу) с использованием одного и того же оборудования (включая испытательное оборудование, средства измерения, эталоны единиц величин, стандартные образцы).

¹ Приказ Минэкономразвития России от 28.06.2023 г. № 438.

² Приказ Минэкономразвития от 26.10.2020 г. № 707.