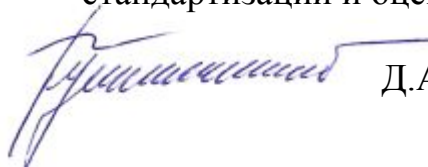


Утверждаю:
Председатель Комитета РСПП
по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия

 Д.А.Пумпянский

ОТЧЕТ О РАБОТЕ **Комитета РСПП по техническому регулированию,** **стандартизации и оценке соответствия** **за 2011 г.**

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Главной особенностью деятельности Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в 2011 году является, прежде всего, практическая направленность работы. В предыдущие годы основными направлениями деятельности Комитета были объединение промышленного сообщества в реформировании системы технического регулирования, налаживание взаимодействия с государственными органами власти, изучение передового зарубежного опыта. Сейчас на первый план выступает активное участие в практической работе по подготовке технических регламентов Таможенного союза, перечней стандартов и сводов правил, призванных обеспечить их действие.

Основные направления работы Комитета в 2011 году определялись, в первую очередь, решениями, принятыми на заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России от 20 января 2010 года. Речь идет о поэтапном переходе на единую для стран Таможенного союза, систему технического регулирования за счет: Соглашения по сближению систем технического регулирования и гармонизации национальных законодательств в этой области; создания в стране единой национальной системы аккредитации на основе международных и европейских принципов и подходов; подготовки изменений и дополнений в №184-ФЗ «О техническом регулировании».

Первым основным направлением деятельности Комитета в 2011 году стала совместная работа с рядом министерств и ведомств по реализации решений Комиссии при Президенте РФ.

В результате был исключен параллелизм в разработке национальных технических регламентов, регламентов ЕврАзЭС и Таможенного союза. Основные усилия сейчас сфокусированы только на разработке технических регламентов Таможенного союза.

Внесены поправки в Налоговый Кодекс в части признания затрат предприятий на разработку национальных стандартов в качестве обоснованных расходов, включаемых в затраты на производство товаров и услуг. Это позволит значительно активизировать участие промышленности в работах по стандартизации.

Впервые с начала реформы технического регулирования установлена ответственность за невыполнение требований технических регламентов и недобросовестную сертификацию. Соответствующие поправки внесены в Кодекс РФ об административных нарушениях.

Внесены изменения в ФЗ 184 «О техническом регулировании», в результате чего:

1. Разрешено бюджетное финансирование разработки региональных и международных стандартов.
2. Законодательно определен термин «Национальный орган по аккредитации», сформулированы принципы и задачи его деятельности на основе международных и европейских принципов и подходов.

Вторым важнейшим направлением деятельности Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия стало активное участие в создании системы технического регулирования Таможенного союза.

Формирование единой системы технического регулирования невозможно без полноправного участия в этом процессе экспертов от промышленности всех стран Единого экономического пространства. Комитет РСПП, объединив экспертов, представляющих более 2500 предприятий и организаций страны, организовал широкое обсуждение законопроектов Таможенного союза, сбор и анализ предложений представителей промышленности, передачу результатов во властные структуры.

В течение года Комитетом было сделано 146 рассылок различных документов, законопроектов, информации о проводимых мероприятиях.

За отчетный период проведено общественное обсуждение 92 документов, в том числе, 44 проектов технических регламентов Таможенного союза, 5 - технических регламентов ЕврАзЭС, 6 – национальных технических регламентов. Получено и обработано более 950 отзывов, поступивших в Комитет от экспертов различных отраслей промышленности практически из всех регионов России, а также от представителей промышленности Республики Казахстан и Республики Беларусь.

Замечания и предложения были проанализированы, систематизированы и направлены не только разработчикам регламентов, но и в министерства и ведомства, в Комиссию Таможенного союза.

Созданный механизм экспертизы технических регламентов, привлечение ведущих специалистов от промышленности позволили организовать в рамках Комитета эффективную работу по оценке регулирующего воздействия проектов законодательных актов Таможенного союза.

Комитетом развернута масштабная работа по информированию представителей промышленности по вопросам технического регулирования.

Продолжена активная работа по формированию единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации. В соответствии с «Концепцией формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации», утвержденной Правительством РФ, в разработке которой принял участие Совет по аккредитации при Комитете, создана Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация), сформирована законодательная база по организации её деятельности. Советом по аккредитации при Комитете предложена структура и состав Общественного совета по аккредитации при Минэкономразвития России, продолжена конструктивная работа над проектом федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации».

По результатам работы Комитета и Совета по аккредитации в рабочей группе при Аппарате Правительства РФ подготовлен и принят федеральный закон ФЗ-255 «О внесении изменений в ФЗ «О техническом регулировании», в котором нашла отражение позиция Комитета по принципиальным вопросам стандартизации, оценки соответствия продукции, введено в юридическую практику определение единого национального органа по аккредитации, сформулированы принципы и задачи его деятельности на основе международных стандартов в области аккредитации и оценки соответствия.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В 2011 году сотрудничество Комитета с органами государственной власти получило дальнейшее развитие, и было направлено, прежде всего, на совместную работу по формированию единой системы технического регулирования Таможенного союза.

Правительство РФ.

Продолжила работу по рассмотрению законопроектов, в том числе, проектов технических регламентов, Подкомиссия по техническому регулированию Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, членом которой является Вице – Президент РСПП, Председатель Комитета Д.А.Пумпянский.

В частности, были поддержаны предложения Д.А.Пумпянского о необходимости разработки процедур ускоренного внесения изменений и дополнений в принятые технические регламенты и перечни стандартов с учетом опыта их практического применения, а также широкого информирования представителей промышленности о ходе создания единой системы технического регулирования Таможенного союза.

Члены Комитета принимали активное участие в деятельности Рабочих групп по подготовке поправок к №184-ФЗ «О техническом регулировании», проекта Федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации».

Министерство промышленности и торговли РФ.

Новым этапом сотрудничества с министерством, продолжением совместной работы в предыдущие годы стало создание в январе 2011 года Совета по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации. Председателем Совета избран Первый заместитель Председателя Комитета А.Н.Лоцманов. В состав Совета вошли многие члены Комитета, а также ответственные представители министерств и ведомств – Минпромторга, Минэкономразвития, Минздравсоцразвития, Минсельхоза.

В работе Совета успешно используются механизмы экспертизы технических регламентов, выработанные в ходе многолетней практической работы Комитета РСПП.

Совет активно включился в разработку и экспертизу проектов технических регламентов Таможенного союза. Заключение Совета по проектам технических регламентов учитываются при принятии решений Координационного Комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Комиссии Таможенного союза.

В различных рабочих группах при Минпромторге работают более 60-ти экспертов Комитета. Они вошли в экспертные комиссии, как Министерства, так и Координационного Комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Комиссии Таможенного союза.

В течение года проведено 7 заседаний Совета и 28 заседаний рабочих групп в рамках деятельности Совета.

Министерство регионального развития РФ.

В декабре 2010 года на совместном заседании Президиума Коллегии Министерства регионального развития РФ и Общественного совета при Минрегионе, который возглавляет Президент РСПП А.Н.Шохин, была принята Программа пересмотра и обновления строительных норм и правил с учетом европейского опыта и перспектив использования в России Еврокодов. Это решение завершило многолетние дискуссии по данному вопросу, фактически определило стратегию обновления российской нормативной базы в строительстве, пути ее гармонизации с европейскими нормативными документам.

В 2011 году министерством совместно с Национальным объединением строителей при непосредственном участии Комитета, Межотраслевого совета по техническому регулированию в строительной отрасли России была проведена большая работа по реализации этой программы, по разработке и

экспертизе технических регламентов Таможенного союза, формированию перечней стандартов и СНИПов, обеспечивающих их действие.

Министерство экономического развития РФ.

За семь лет работы Комитет накопил большой опыт по экспертной оценке не только проектов технических регламентов и стандартов, но и других законопроектов в области стандартизации, аккредитации, экологии, промышленной безопасности и охраны труда. Отработанные механизмы привлечения представителей промышленности к экспертизе законопроектов были задействованы в 2011 году, когда появилось новое направление сотрудничества Комитета с Министерством экономического развития РФ. По поручению Президента РФ в 2011 году Минэкономразвития начало проводить оценку регулирующего воздействия технических регламентов Таможенного союза и проектов нормативных правовых актов Российской Федерации. В этой работе активное участие принимает Комитет РСПП, который использует данную возможность для доведения мнения экспертного сообщества до властных структур. Так, за отчетный период в рамках оценки регулирующего воздействия подготовлено и направлено в Министерство экономического развития РФ 56 заключений на проекты документов.

Совет по аккредитации при Комитете (Председатель – Директор Фонда развития трубной промышленности А.Д.Дейнеко) в течение всего года совместно с министерством вел работу по подготовке проекта Федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации». Обсуждению различных редакций данного законопроекта был посвящен целый ряд мероприятий. В частности, в рамках «Недели российского бизнеса» прошел Круглый стол «Создание единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации». В соответствии с решением Круглого стола и текущей ситуацией по выполнению мероприятий, касающихся формирования национальной системы аккредитации в Российской Федерации, создана рабочая группа при Минэкономразвития России, которая состоит из представителей федеральных органов власти и общественных организаций, включая представителей Комитета и Совета по аккредитации РСПП.

В результате совместной работы удалось добиться сближения позиций министерства и Совета по аккредитации по основным положениям законопроекта. Работа в этом направлении продолжается.

МЧС

Продолжилась совместная работа с МЧС РФ связанная с подготовкой и внесением изменений в действующий ФЗ 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Эксперты Комитета приняли участие в подготовке проекта технического регламента Таможенного союза «О требованиях к пожарной безопасности продукции», провели оценку регулирующего воздействия ряда нормативных актов, затрагивающих вопросы пожарной безопасности.

Во исполнение Соглашения между МЧС, РСПП и ОПОРОЙ РОССИИ, представители Комитета продолжили работу в составе постоянно действующей Комиссии МЧС по ликвидации излишних административных ограничений, ущемляющих интересы малого и среднего предпринимательства.

По традиции, представители МЧС выступили с докладами на ряде конференций, организованных Комитетом.

Министерство энергетики РФ.

Дальнейшее развитие получило сотрудничество Комитета с Министерством энергетики РФ.

Одним из наиболее значимых результатов этого сотрудничества стало создание в Минэнерго рабочей группы по техническому регулированию, которая – при взаимодействии с Комитетом – вырабатывает основные направления работы нефтегазовой отрасли в этом направлении.

Росстандарт.

Традиционно тесным и эффективным в отчетном периоде было сотрудничество Комитета с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии. Одним из важнейших результатов совместной работы стала активизация участия представителей промышленности в процессе стандартизации. Речь идет не только о привлечении ведущих специалистов предприятий и организаций к работе в технических комитетах.

За последние 8 лет объемы государственного финансирования стандартизации увеличились почти в сто раз.

По оценкам экспертов, сегодня ежегодное финансирование стандартизации со стороны российского бизнеса превышает 400 млн. рублей, что составляет примерно половину бюджетных ассигнований на эти цели.

Все это позволило выйти на серьезный уровень разработки и обновления национальных стандартов и их ускоренной гармонизации с международными документами.

В 2011 году Комитетом РСПП совместно с Росстандартом был проведен целый ряд конференций, круглых столов, обучающих семинаров.

Комитет РСПП при взаимодействии с Росстандартом включился в работу недавно созданной РГ 8 по вопросам технического регулирования и стандартизации Круглого стола промышленников России и ЕС.

Продолжается совместная работа в целом ряде межотраслевых советов по стандартизации и активизация участия российской промышленности в международных организациях по стандартизации.

III. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЪЕДИНЕНИЯМИ БИЗНЕСА СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В 2011 году на новый уровень вышло сотрудничество Комитета с объединениями бизнеса Белоруссии и Казахстана, органами по стандартизации стран Таможенного союза.

16 марта 2011 года представителями РСПП, Национальной экономической палаты Казахстана «Атамекен» и Конфедерации промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь был подписан протокол о сотрудничестве в области технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия. В 2011 году проекты технических регламентов и других нормативных документов Комитет РСПП уже рассылал экспертам не только России, но и Казахстана и Беларуси.

Новые пути взаимодействия отрабатывались и в ходе совместных конференций.

В рамках проводимой Российским союзом промышленников и предпринимателей традиционной «Недели российского бизнеса» в апереле 2011 года прошла конференция «Создание системы технического регулирования Таможенного союза и Единого экономического пространства». Её организатором выступил Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия.

Члены Комитета приняли активное участие в подготовке и проведении представительной Конференции «От Таможенного союза к Единому экономическому пространству: интересы бизнеса» (г. Москва, 12 июля), которая прошла в рамках Белорусско-Казахстанско-Российского бизнес-диалога. На конференции детально обсуждались, в частности, проблемы технического регулирования в рамках ТС. В работе конференции приняли участие премьер-министры трех стран, а также руководители РСПП, «Атамекена» и БелАПП. С докладами выступили Председатель Комитета Д.А.Пумпянский и Первый заместитель Председателя А.Н.Лоцманов.

Комитет стал соорганизатором Международной конференции «Единое экономическое пространство 2020. Техническое регулирование – инструмент интеграции», проведенной в ноябре 2011 года в Москве.

Представители Комитета вступили с докладами на ряде конференций и совещаний по техническому регулированию в Казахстане и Беларуси.

IV. АНАЛИТИЧЕСКАЯ, ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА

В 2011 г. Комитет продолжал налаживать отраслевую и межотраслевую координацию работ по техническому регулированию через Межотраслевые советы, которые сегодня всеми признаны как один из наиболее удачных примеров взаимодействия промышленности и органов власти.

В частности, Межотраслевой Совет по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе России (Председатель Г.И.Шмаль - Президент Союза нефтегазопромышленников России, Координатор Кашлева Г.Г. – начальник управления НК «Роснефть») осуществлял координацию работы технических комитетов в нефтегазовом комплексе по подготовке перечней национальных стандартов и сводов правил, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов Таможенного союза.

Советом проделана большая работа по организации и проведению в г. Самаре 6-й Международной конференции «Нефтегазстандарт-2011».

На конференции были обсуждены вопросы разработки и принятия технических регламентов Таможенного союза. Особое внимание было уделено таким объектам регулирования как: топлива; масла и смазки; средства измерения показателей нефти и нефтепродуктов; нефте- и газоперерабатывающие, нефтегазохимические комплексы; магистральные трубопроводы. Рассматривались также вопросы формирования систем международных, межгосударственных и национальных стандартов и другие вопросы обеспечения реформы технического регулирования.

Межотраслевой Совет по техническому регулированию в строительной отрасли России (Председатель - С.В.Пугачев – Директор Департамента технического регулирования Национального объединения саморегулируемых организаций в строительстве) сосредоточил основное внимание на разработке технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», обновлении нормативных документов, их гармонизации с международными стандартами.

Советом на постоянной основе рассматриваются предложения по актуализации нормативных документов в строительстве с учетом европейского и международного опыта, предложения о софинансировании их разработки членами Совета и заинтересованными организациями.

В 2011 г. Комитетом подготовлен ряд аналитических материалов по вопросам сближения законодательств стран-участников ЕврАзЭС; проблемам реформы технического регулирования, по вопросам инновационного развития экономики, совершенствования законодательства в сфере промышленной безопасности.

Все эти материалы рассылались не только членам Комитета, но и руководителям, ведущим экспертам Аппарата Президента РФ, Правительства России, Государственной Думы РФ, Минпромторга, Минэнерго, Миприроды, Росстандарта, других заинтересованных министерств и ведомств.

Необходимо отметить, что указанные материалы практически не имеют аналогов и легли в основу целого ряда решений, принятых на различных уровнях власти.

За отчетный период Комитет выступил организатором или участником многих всероссийских, межрегиональных и региональных конференций и семинаров. В их числе конференции в Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Екатеринбурге, Новочеркасске и др.

Все конференции получили высокую оценку, как со стороны участников, так и со стороны партнеров Комитета по их организации.

Всего представители аппарата Комитета в 2011 г. выступили с докладами на семинарах и Конференциях более 60 раз.

Большое внимание в 2011 г. Комитет уделял пропаганде своей позиции в СМИ и интернете. За год было опубликовано 11 статей в центральных и ведомственных журналах и газетах.

Расширена аудитория Комитета в Интернете. База рассылки постоянно актуализируется, и составляет более 2500 адресов. На сайте Комитета www.rgtr.ru размещены не только проекты технических регламентов Таможенного союза, но и все отзывы экспертов Комитета по этим документам. Ежемесячно материалами с сайта Комитета пользуется более 9000 человек.

V. РАБОТА ИНСТИТУТА РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В 2011 году активную работу продолжил созданный при Комитете Институт развития промышленности - экспертно-аналитическая организация, основной целью которой является выработка и подготовка предложений по совершенствованию законодательства и нормативно-правовых актов, влияющих на развитие промышленности и предпринимательства в России.

В течение года Институтом был подготовлен ряд экспертно-аналитических работ, в частности, по заказам ОАО «РЖД», ОАО «ВНИИЖТ», ООО «Дорметсервис» по вопросам, связанным с формированием единой системы технического регулирования Таможенного союза, реформой системы аккредитации в области оценки соответствия, а также совершенствованием законодательства и корпоративных политик в области промышленной безопасности.

Кроме того, институтом оказывались консультационные услуги, связанные с продвижением продукции на российском рынке, интеграцией компаний в существующие институты государственной поддержки инновационных производств.

Институтом был подготовлен и проведен ряд научно-практических конференций и семинаров, в т.ч. посвященных вопросам энергоэффективности и управления инновациями.

Основная их цель - дать представителям российской промышленности практические рекомендации по решению наиболее актуальных вопросов, связанных с повседневной деятельностью предприятий и организаций.

Эти мероприятия были высоко оценены участниками – руководителями и специалистами предприятий и организаций.

VI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В феврале 2011 года в Хьюстоне (штат Техас, США) прошла научно-практическая конференция «Передовые технологии добычи и переработки нефти и газа», организованная РСПП совместно с Российской торговой палатой

в Техасе. Конференция в Хьюстоне стала еще одним этапом развития сотрудничества Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия с государственными и общественными организациями США, осуществляющими деятельность в сфере стандартизации и технического регулирования.

В ноябре 2011 г. году Комитетом совместно с Росстандартом и Австрийским Институтом стандартов была организована и проведена Международная конференция «Технические регламенты и стандарты: опыт России и Австрии».

Конференции в Хьюстоне и Вене стали продолжением многолетней работы Комитета по изучению передового зарубежного опыта технического регулирования и стандартизации.

В 2011 году Комитет продолжал расширять сотрудничество с Проектом ЕС «Сближение систем технического регулирования, стандартизации и сертификации ЕС и России», «Ассоциацией европейского бизнеса в России, Российско – Германской внешнеторговой палатой, Российской торговой палатой в Техасе (США), органами по стандартизации ряда зарубежных стран, представителями многих европейских компаний, работающими в России.

Комитет принимает активное участие в работе Круглого стола промышленников России и ЕС (КСП). В декабре 2010 года было принято решение о создании в рамках КСП рабочей группы по вопросам технического регулирования и стандартизации РГ 8 КСП (IRT/TF8).

С российской стороны сопредседателем рабочей группы стал Председатель Комитета РСПП Д.А.Пумпянский. Руководителями РГ 8 КСП было подписано Соглашение о сотрудничестве (порядок ведения проекта), подготовлены предложения по основному кругу вопросов, над которыми будет работать РГ 8 КСП.

Результатом работы РГ 8 должна стать подготовка целого ряда важных рекомендаций, поддерживаемых промышленностью ЕС и России. Рекомендации в целях взаимного признания должны разрабатываться с учетом выработки общих подходов в сфере стандартизации, аккредитации, оценки соответствия, надзора за рынком.

Комитет совместно с Минпромторгом принял активное участие в реализации проекта Европейского Союза «Сближение систем технического регулирования, стандартизации и сертификации ЕС и РФ».

На площадке, предоставленной Комитетом, прошли конференции, семинары и круглые столы, посвященные изучению опыта ведущих европейских стран в области технического регулирования и стандартизации. По приглашению Комитета, в этих мероприятиях участвовали ведущие специалисты российских предприятий различных отраслей промышленности.

Сотрудничество с Комитетом позволяет экспертам зарубежных компаний не только получать самую свежую информацию в области технического регулирования и стандартизации, но и активно участвовать в обсуждении и

влиять на судьбу проектов технических регламентов и других законопроектов в этой сфере.

Замечания зарубежных экспертов вместе с мнением российских специалистов передаются Комитетом не только разработчикам регламентов, но и в Правительство России, и в заинтересованные министерства и ведомства.

Основные результаты работы Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в 2011 году:

1. Выполнение решений, принятых на заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России от 20 января 2010 г.
2. Участие в формировании системы технического регулирования Таможенного союза.
3. Участие в формировании единой национальной системы аккредитации в России и законодательно-нормативной основе её функционирования.
4. Пропагандистская работа, направленная на обеспечение активного участия представителей промышленности в формировании системы технического регулирования Таможенного союза.

Основные задачи Комитета на 2012 год:

1. Продолжение работы по участию в разработке и согласовании технических регламентов Таможенного союза и их доказательной базы.
2. Подготовка практических рекомендаций по применению этих документов.
3. Участие в работе по подготовке заключений по оценке регулирующего воздействия, как при разработке нормативных правовых актов, так и в ходе их ретроспективного анализа.
4. Консалтинговая работа с предприятиями Таможенного союза и представителями иностранных компаний.
5. Совместная работа с европейскими экспертами в рамках РГ 8 КСП.
6. Участие в формировании единой национальной системы аккредитации в России совместно с Федеральной службой по аккредитации Российской Федерации.
7. Участие в подготовке проекта федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации».
8. Продолжение пропагандистской работы.

Первый заместитель председателя
Комитета РСПП по техническому
регулированию, стандартизации
и оценке соответствия



А.Н.Лоцманов