

«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Комитета РСПП
по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия

 Д.А. Пумпянский

«29» января 2020 г.

ОТЧЕТ

**о работе Комитета РСПП по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия за 2019 год.**

I. «Регуляторная гильотина».

С принятием Правительством РФ решения Комитет РСПП активно включился в работу по реализации механизма «регуляторной гильотины».

Правительством создана 41 рабочая группа по видам контрольно-надзорной деятельности. Рабочие группы обсуждают и согласовывают проекты перечней нормативных правовых актов, подлежащих отмене с 2021 года, а также целевых структур нормативного регулирования по сферам деятельности.

Представители Комитета включены в рабочие группы «В сфере обеспечения единства измерений» и «В сфере оценки соответствия».

Сопредседателем «**Рабочей группы в сфере обеспечения единства измерений**» назначен Лоцманов А.Н. (Сопредседатель от ФОИВ – Абрамов А.В.). По инициативе Комитета главные метрологи Росатома, Роскосмоса, а также Председатель Межотраслевого совета по прикладной метрологии при Комитете РСПП Кривов А.С. дополнительно включены в состав рабочей группы. Обсуждение документов ведется с участием метрологов широкого круга предприятий, входящих в состав Межотраслевого совета, работающего в составе Комитета уже более 10 лет.

В рамках «**Рабочей группы в сфере оценки соответствия**» (сопредседатели Херсонцев А.И. и Саламатов В.Ю.) принято решение о пересмотре 982 постановления Правительства РФ (перечни продукции по обязательной сертификации и декларированию) с учетом мнения Бюро Правления РСПП.

В ходе работы Комитет последовательно отстаивает следующие позиции:

- перечни НПА к отмене принимать только после «достижения консенсуса» с заинтересованными отраслями промышленности;
- с целью исключения образования правового вакуума отмену документов, регламентирующих вопросы безопасности, проводить только после разработки и принятия новых эквивалентных нормативных правовых актов.

II. Участие представителей Комитета в работе органов государственной власти Российской Федерации.

Подкомиссия по техническому регулированию Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. Продолжена работа по подготовке и принятию решений российской стороной по проектам документов в области технического регулирования.

Совет по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России. Совместно с Министерством принято решение о предварительном обсуждении вопросов повестки заседания правительственной подкомиссии на заседании. При непосредственном участии Комитета подготовлен приказ Минпромторга России по обновлению состава Совета и актуализировано положения о его работе. В течение 2019 г. организовано и проведено два заседания Совета. На заседании Совета от 18.11.2019 г. принято решение о подготовке изменений в основополагающие документы по техническому регулированию ЕАЭС, а также анализа

мониторинга действующих регламентов с участием представителей промышленности.

Совет Безопасности Российской Федерации, Межведомственная комиссия по безопасности в экономической и социальной сфере. 25.04.2019 г. представитель Комитета принял участие в заседании комиссии, где рассматривался вопрос о дополнительных мерах по развитию технического регулирования. Предложения Комитета были направлены в комиссию от РСПП и учтены в ее решениях.

Аналитический центр при Правительстве РФ. Участие в совещаниях по обсуждению проблем, содержащихся в «Реестре системных проблем Российского бизнеса».

Росстандарт. Участие в работе Коллегии, Общественного совета и Совета по стандартизации при Росстандарте.

Участие в работе **Комиссии по апелляциям Росстандарта** позволило решить актуальные вопросы в интересах отечественных производителей, а также исключить возможность устанавливать требования, ухудшающие качество продукции.

Минэнерго России. Представители Комитета приняли участие в ряде совещаний по созданию отраслевой системы стандартизации и сертификации.

На заседаниях Рабочей группы по вопросам технического регулирования деятельности организаций нефтегазового комплекса принято участие в рассмотрении ряда проектов технических регламентов и стандартов. Кроме того, при Минэнерго России с участием представителей Комитета сформирована Рабочая группа по вопросам нормативно-правового обеспечения учета добываемого, хранимого и транспортируемого углеводородного сырья и продуктов его переработки.

МЧС России. Продолжена работа в Комиссии по ликвидации избыточного административного давления на средний и малый бизнес.

III. Развитие стандартизации.

1. В течение года Комитетом РСПП продолжена работа по приоритетным направлениям развития стандартизации на период до 2027 года. В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака Комитет РСПП совместно с Росстандартом и Минпромторгом участвовал в согласовании проекта «Плана мероприятий ("дорожной карты") развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года» и проекта изменений в 162 ФЗ «О стандартизации в РФ».

В ходе подготовки указанных документов представители Комитета приняли участие в совещаниях в Аппарате Правительства РФ (5 совещаний), в Минпромторге России (7 совещаний), в Росстандарте (5 совещаний).

По результатам проведенной работы предложения РСПП полностью учтены.

Проект изменений в 162 ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» был одобрен на заседании у Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака 01.11.2019 г.

15 ноября утвержден «План мероприятий ("дорожная карта") развития стандартизации в РФ на период до 2027 года».

2. Представители Комитета приняли участие в подготовке проекта Программы национальной стандартизации на 2020 г. Руководством Росстандарта поддержано предложение Комитета об апробации в течение 2020 года передачи в Стандартиформ (Национальный институт стандартизации) только 40 секретариатов «спящих» технических комитетов.

3. В рамках подготовки новых редакций основополагающих национальных стандартов 28.11.2019 г. организовано и проведено совместное заседание Комитета ТПП по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции и Комитета РСПП. Обсуждение будет продолжено в 2020 году с участием представителей РСПП, ТПП, Опоры России и Деловой России.

4. Проведен опрос предприятий и технических комитетов по стандартизации по возможности отмены в рамках «регуляторной гильотины» стандартов, принятых до 1992 г. По результатам опроса - 56 % рассмотренных стандартов могут применяться без внесения изменений, 41% требуют пересмотра и внесения изменений, 3% можно отменить. Результаты опроса направлены руководству Минпромторга и Росстандарта. По итогам подготовки Плана мероприятий ("дорожной карты") развития стандартизации в РФ на период до 2027 года принято решение о ежегодной актуализации фонда стандартов, принятых до 1992 года.

5. Представители Комитета выступили с докладами на международном форуме «Стандартизация-2019», который прошел 9 - 11 октября в Санкт-Петербурге.

IV. Участие в подготовке нормативных правовых актов Российской Федерации.

В течение года проведено обсуждение **41 проекта нормативных правовых документов РФ.**

От членов Комитета получено, обработано и направлено в органы власти более **200** экспертных заключений.

В Минпромторг и Минэкономразвития направлены предложения по доработке законопроекта «О внесении изменений в ФЗ «О техническом регулировании», предусматривающего признание сертификатов и деклараций соответствия недействительными.

На площадках Государственной Думы и Минпромторга с участием Комитета продолжается работа по проекту изменений ФЗ 184 «О техническом регулировании» в части упрощения требований к субъектам малого и среднего предпринимательства при прохождении ими добровольной сертификации для участия в закупках товаров.

Комитетом поддержаны предложения:

- Минэкономразвития по законопроекту «О внесении изменений в ФЗ «О стандартизации в РФ» в части предоставления доступа к документам федерального информационного фонда органам местного самоуправления, публично-правовым компаниям или судам;
- по внесению изменений в Налоговый Кодекс в части расширения действия понятия «расходы по стандартизации» на разработку межгосударственных, международных, региональных стандартов, а также военных стандартов.

Комитетом подготовлены отрицательные заключения на:

- проект внесения изменений в 116-ФЗ «О промышленной безопасности» (позиция Комитета поддержана компаниями НГК и Минэнерго);

- поправки в 162-ФЗ «О стандартизации в РФ» в части введения запрета на производство продукции по ГОСТ с придуманными наименованиями (работа по законопроекту приостановлена);
- на законопроект по внесению изменений в 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

V. Содействие интеграционным процессам, участие в подготовке документов Евразийского экономического союза и СНГ.

В рамках взаимодействия с ЕЭК Комитетом РСПП подготовлены **предложения и замечания по 35 проектам решений Комиссии**, в том числе, проектам технических регламентов и перечням стандартов, являющихся их доказательной базой.

Комитетом поддержан пилотный проект по формированию системы информирования о продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов ЕАЭС.

Представители Комитета и Межотраслевого совета по IT-стандартизации при Комитете РСПП включены в состав РГ по проработке инициативы создания единой информационной платформы стандартизации ЕАЭС.

В течение 2019 года обновлены составы подкомитетов Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. Представители Комитета РСПП включены в следующие подкомитеты:

- по техническим регламентам и стандартам;
- по координации работ в области аккредитации и оценки соответствия;
- по координации работ в области обеспечения единства измерений.

Проведено обсуждение проекта «Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года». Предложения Комитета РСПП по усилению роли межгосударственной стандартизации одобрены на заседании Интеграционного совета РСПП и направлены в заинтересованные органы государственной власти. Предложения Комитетом по Плану мероприятий по реализации первого этапа Стратегии (2021 – 2025 годы) учтены в заключении РСПП и направлены в Минэкономразвития.

Совместно с Росстандартом проведено анкетирование предприятий по применению межгосударственных стандартов. Анкетирование показало заинтересованность предприятий в развитии системы МГС, а также применении межгосударственных стандартов как основы технической документации предприятий. Результаты анкетирования направлены руководству ЕЭК, в Бюро по стандартам МГС, а также руководителям органов по стандартизации стран участниц ЕЭК.

В 2019 году эксперты Комитет приняли участие в работе по корректировке документов ЕЭК:

- Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов ЕАЭС с целью сокращения сроков и оптимизации процедур их разработки и принятия.
- Рекомендаций Совета ЕЭК «О Порядке координации работ по стандартизации в рамках Евразийского экономического союза».

Первый заместитель Председателя Комитета включен в состав Рабочей группы по основным направлениям развития интеграции при Консультативном совете по взаимодействию ЕЭК и Делового совета ЕАЭС под руководством Члена Коллегии ЕЭК (Министра)

Глазьева С.Ю.

Представители Комитета приняли участие и выступили с докладами на ежегодном Международном форуме «Евразийская неделя» и на «Международном таможенном форуме».

VI. Международное сотрудничество.

Взаимодействие с ЕЭК ООН.

Представители Комитета приняли участие в 29-ой сессии РГ 6 ЕЭК ООН «Регуляторное сотрудничество и политика по стандартизации». В ходе сессии был представлен отчет Комитета РСПП о работе в рамках секторальной инициативы ЕЭК ООН по безопасности трубопроводов, а также достигнута договоренность о начале сотрудничества в области выработки рекомендаций по утилизации отходов на примере цементной отрасли

Сотрудничество с Европейским союзом.

12.02.2019 г. Сделан доклад о сотрудничестве Комитета РСПП с ЕС в представительстве ЕС РФ в рамках круглого стола «Технические барьеры в торговле: изучение практических аспектов» с участием Посла ЕС М. Эдерера.

Эксперты Комитета приняли участие в двух заседаниях Рабочей группы по созданию единого экономического пространства от Лиссабона до Владивостока в Москве. Сделана публикация о работе Комитета РСПП в журнале Лиссабон-Владивосток (№3/2019).

Сотрудничество с Германией.

Проведены заседания Совета по техническому регулированию и стандартизации для цифровой экономики Комитета РСПП и Восточного комитета германской экономики в России (март и июль) и Германии (апрель и декабрь).

Сформированы рабочие группы Совета, согласован план работы на 2020 год.

Сотрудничество с Францией.

11.04.2019 г. в рамках Первого франко-российского форума проведена специальная сессия по стандартизации.

На форуме с участием президента РСПП Шохина А.Н. и Посла Франции в РФ С. Берманн сделан доклад о работе Комитета, были обсуждены направления технологического и промышленного сотрудничества Франции и России в области стандартизации для цифровых технологий.

Достигнута договоренность о начале сотрудничества с «Альянсом будущего» по работе над цифровыми стандартами.

Сотрудничество с международными организациями по стандартизации.

Комитет РСПП стал постоянным участником телеконференций ТК 67 ИСО, что позволяет отслеживать ситуацию с допуском российских специалистов к работе в ТК 67 ИСО по разработке стандартов.

В ходе 85-ой Генеральной Ассамблеи ИСО в Кейптауне (ЮАР) достигнута договорённость о взаимодействии с Министерством экономики и энергетики Германии по проведению сличительных испытаний в лабораториях России и Германии.

При содействии Комитета российские эксперты стали членами ТК 65 МЭК «Умное производство» и ТК 185 ИСО «Автоматические системы и интеграция», что открывает дорогу российским экспертам к информации по развитию «Индустрии 4.0».

Сотрудничество с США.

03.04.2019 г. в Москве в рамках IX Международного семинара «Вопросы распространения и применения международных, зарубежных и национальных стандартов: от теории к практике» было организовано участие представителей ASTM и API. Мероприятие было направлено на упрощение доступа российских компаний к зарубежным стандартам.

VII. Работа по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

В течение 2019 г. эксперты Комитета продолжили участие в работе Экспертного совета при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, заместителем Председателя которого является представитель Комитета

Кроме того, представители Комитета приняли участие в работе межведомственных отраслевых рабочих групп по осуществлению защиты и повышения качества контроля рынка промышленной продукции, а также по противодействию незаконному обороту продукции нефтяной промышленности. Комитетом поддержаны предложения по обеспечению прослеживаемости топлива от завода-изготовителя до топливораздаточных колонок, по контролю применения присадок к топливам и маслам и др.

При НП «Антиконтрафакт» создано Агентство по борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции, о работе которого Комитет проинформировал предприятия промышленности.

Первый заместитель Председателя Комитета Лоцманов А.Н. выступил с докладами на VII Международном форуме «АНТИКОНТРАФАКТ-2019» (12-13.11.18 г., Ереван). Принятые на мероприятиях решения направлены в заинтересованные органы власти. Продолжена работа по взаимодействию с промышленными ассоциациями по введению обязательной сертификации продукции с целью защиты интересов отечественных производителей.

VIII. Деятельность рабочих органов при Комитете РСПШ.

Межотраслевой совет по прикладной метрологии и приборостроению.

В течение года проведено заседание Президиума и два заседания Межотраслевого совета с участием представителей руководства Росстандарта, Минпромторга России, Росаккредитации и главных метрологов предприятий (Росатом, Роскосмос, Роснефть, Лукойл, Транснефть и др.).

По итогам:

- ведущие специалисты предприятий привлечены в качестве экспертов к деятельности рабочей группы по реализации механизма «регуляторная гильотина» в сфере обеспечения единства измерений;
- сформирована позиция метрологов по вопросу проведения инструментальной проверки средств измерений в рамках государственного метрологического надзора;
- подготовлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство и совершенствования работ по аккредитации в области обеспечения единства измерений;
- поддержана реорганизация подведомственных Росстандарту метрологических институтов.

Кроме того, впервые проведено расширенное выездное заседание Межотраслевого Совета по прикладной метрологии в рамках VII Международной метрологической конференции «Актуальные вопросы метрологического обеспечения измерений расхода и количества жидкостей и газов» (03.09.2019 г., Казань).

Экспертами Комитета сделан ряд докладов на Научно-технической конференции «Измерения и испытания в ракетно-космической промышленности» (01.10.2019 г., Королев).

Межотраслевой совет по стандартизации в сфере IT-технологий.

Руководство и эксперты Совета приняли участие в организации и проведении 8-го Научно-практического форума "Информационные технологии на службе оборонно-промышленного комплекса России.

По итогам проведения Форума Заместитель Председателя коллегии ВПК РФ Бочкарев О.И. наградил почетной грамотой за организацию секции «Нормативно-правовое регулирование применения цифровых технологий» и отметил как лучших спикеров мероприятия Председателя Межотраслевого совета Головина С.А. и Первого заместителя Председателя Комитета РСПП Лоцманова А.Н.

Руководство и эксперты Совета приняли участие в организации и проведении IX Международной конференции «ИТ-Стандарт 2019». В конференции приняли активное участие члены совета Комитета РСПП и Восточного комитета германской экономики с немецкой стороны.

Развернут и поддерживается портал Межотраслевого совета www.Cksit-rspp.ru.

Эксперты совета принимают участие в работе редакционного совета научного электронного журнала «ИТ-Стандарт»

23.05.2019 г. проведено совместное заседание Центра компетенций по стандартизации информационных технологий и ТК/МТК-22 "Информационные технологии".

07.11.2019 г. проведено заседание Совета по вопросу повышения уровня координации технических комитетов, заинтересованных в ИТ стандартизации. По результатам заседания принято решение о создании постоянно действующей секции Межотраслевого совета по вопросам координации деятельности ТК, работающих в области стандартизации ИТ.

Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в строительном комплексе.

02.07.2019 г. с участием заместителя Министра строительства и ЖКХ РФ Волкова Д.А. проведено заседание Совета по вопросам применения BIM -технологий и разработки национальных стандартов по BIM.

В рамках обсуждения проектов нормативных правовых актов повторно подготовлено отрицательное заключение на доработанный Минстроем России проект по внесению изменений в 384 ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в области оборота химических веществ.

По запросу Минпромторга России проведен опрос предприятий промышленности по вопросу инвентаризации химических веществ, применяемых на производствах.

На заседании Совета рассмотрены вопросы транспортировки опасных химических веществ и смесей.

Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе.

На площадке Межотраслевого совета проведен ряд обсуждений предложений по созданию Национальной системы сертификации.

Проведена XIV Международная конференция «НЕФТЕГАЗСТАНДАРТ – 2019» (14-17.10.10 г., Уфа). Решением конференции подержана отраслевая нефтегазовая инициатива по стандартизации и сертификации. Руководство и эксперты Совета привлечены к обсуждению документов и принимаемых решений в рамках рабочей группы по техническому регулированию в нефтегазовом комплексе при Минэнерго России.

Межотраслевой совет по стандартизации в металлургии.

Совместно с ЦНИИЧерМет проведена IV конференция «ЧЕРМЕТСТАНДАРТ – 2019» (Москва).

Решения, принятые на заседаниях Межотраслевых Советов и проводимых конференциях, доведены до заинтересованных органов государственной власти.

IX. Содействие предприятиям промышленности и техническим комитетам по стандартизации.

1. Поддержаны предложения ПАО «Северсталь» по установлению единых обязательных требований к отдельным видам стальных строительных конструкций и ограничению возможности использования некачественной продукции. Предложения по внесению в изменений в перечень сводов правил и стандартов под «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» направлены в Правительство РФ.

2. Комитетом РСПП решен вопрос по включению лаборатории АО «Корпорация «Росхимзащита» в единый реестр органов по сертификации, испытательных (измерительных) лабораторий Таможенного союза, тем самым исключен риск приостановки

деятельности отечественных производителей изолирующих средств органов дыхания для МЧС и других служб спасения.

3. По обращению ПАО «Экспериментальный научно-исследовательский институт металлорежущих станков» решен вопрос финансирования Росстандартом работ ТК 070 «Станки» в 2020 году, в части разработки национальных стандартов в области безопасности и испытаний металлорежущих станков.

4. Поддержана инициатива предприятий ОПК Свердловской области по созданию Совета главных метрологов Союза предприятий оборонных отраслей промышленности Свердловской области. Представители Совета вовлечены в работу по реализации механизма «регуляторной гильотины» в области обеспечения единства измерений.

5. По просьбе Роскачества проведен сбор предложений по приоритетным группам товаров для их возможного включения в план исследований Роскачества в 2020-2022 гг.

6. Поддержано обращение Главы Республики Башкортостана Хабирова Р.Ф., сервисных компаний НГК и Евроазиатского геодезического общества о создании геофизического центра по метрологии и сертификации. Обсуждению указанного вопроса был посвящен Круглый стол в рамках конференции «Нефтегазстандарт-2019». Решение направлено в заинтересованные ФОИВ.

7. Реализована инициатива СУЭК при выработке позиции российской стороны о нецелесообразности разработки ТР ЕАЭС «Требования к углям».

8. Оказано содействие в организации и проведении заседаний ТК 357 «Стальные и чугунные трубы и баллоны», 124 «Средства и методы противодействия фальсификациям и контрафакту», мероприятий Ассоциации производителей радиаторов отопления.

Х. Проведение мероприятий.

В 2019 году Комитетом были организованы и проведены следующие конференции:

1. Совместное заседание Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции, Комитета РСПП, Комитета ООО «Деловая Россия» по техническому регулированию и промбезопасности, 18.02.2019 г., Москва.
2. Международная научно-практическая конференция «Стандартизация, сертификация, обеспечение эффективности, качества и безопасности информационных технологий», 11-12.03.2019 г., Москва.
3. Форум «Система технического регулирования в ЕАЭС: цифровые вызовы и глобальные возможности» (в рамках Недели российского бизнеса), 12.03.2019 г., Москва.
4. Круглый стол: «Техническое регулирование и стандартизация для цифровой экономики», 02.04.2019 г., Ганновер.
5. Открытая сессия «Российско-немецкое сотрудничество в эпоху цифровых трансформаций» Российско-немецкой инициативы по цифровизации (GRID)» в рамках выставки «ИННОПРОМ – 2019», 10.07.2018 г., Екатеринбург.
6. XIV-я Международная конференция «НЕФТЕГАЗСТАНДАРТ – 2018», 14.10 – 17.10.2018 г., Уфа.

7. Организация визита российской промышленности в Австрию и участие в конференции по интернету вещей. 22-25.10.2019 г., Вена.
8. Совместное заседание Комитета ТПП по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции и Комитета РСПП по обсуждению изменений к основополагающим стандартам, 28.11.2019 г., Москва.
9. IV Всероссийская конференция «ЧЕРМЕТСТАНДАРТ – 2019», 05.12.2018 г., Москва.

XI. Информационная работа.

- Информация о мероприятиях и проекты документов рассылаются более чем в **3500** адресов экспертов Комитета и представителей органов власти России и стран СНГ. В 2019 году Комитетом сделано более **100 рассылок**, в том числе было разослано **76 проектов нормативных правовых актов**. Многие союзы и ассоциации, получая информационные материалы Комитета, рассылают их далее своим членам.
- Представители Комитета более **50 раз выступили с докладами** и сообщениями на конференциях, семинарах и совещаниях различного уровня.
- Комитетом опубликовано более **20 статей** в федеральных и отраслевых печатных средствах массовой информации и на информационных порталах сети Интернет.
- Совместно с информационной сетью «ТЕХЭКСПЕРТ» продолжается выпуск **бюллетеня «Техническое регулирование в России»**.
- В марте 2019 г. запущен обновленный сайт Комитета в русской и англоязычной версиях: <http://www.rgtr.ru/>.
- Информация о работе оперативно размещается на странице Комитета РСПП в Facebook: <https://www.facebook.com/www.RGTR.ru>

Первый заместитель Председателя Комитета РСПП



А.Н. Лоцманов