

«УТВЕРЖДАЮ»
Сопредседатель Комитета
по промышленной политике и
техническому регулированию



Д.А. Пумпянский

«28» января 2022г.

ОТЧЕТ

о работе Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию

за 2021 год

I. Промышленная политика

1. Сформирована база экспертов Комитета по направлению промышленной политики, включающая более **300** адресов.
2. Сделано **35** докладов и сообщений на конференциях, семинарах и совещаниях различного уровня (Аппарат Правительства РФ, Минпромторг России и др.) по вопросам, касающимся развития промышленной политики.
3. 28.05.2021г. Комитетом впервые в России проведен командный турнир молодых специалистов в области цифровых технологий **Кибербиатлон «IT-battle»**, нацеленный на выявление профессиональных компетенций в области информационной безопасности, дизайна и программирования в ИТ для промышленности. В мероприятии приняли участие более **100** студентов ВУЗов и приглашённые эксперты по ИТ.
4. Проведено обсуждение более **30** проектов федеральных законов, стратегических документов и НПА, в т. ч. подготовлены замечания и предложения к проектам **«Стратегии региональной промышленной политики»**, **«Стратегии цифровой трансформации обрабатывающих отраслей промышленности»**, изменений в **ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»**, поправок к **488-ФЗ «О промышленной политике в РФ»** и др.
Предложения Комитета учтены в итоговых редакциях НПА.
5. Комитетом совместно с Комиссией РСПП по совершенствованию нормативной базы стимулирования промышленности организованы и проведены совещания с Минпромторгом России и отраслевыми сообществами по вопросам:
 - функционирования механизма государственной поддержки организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности;
 - снятия ограничений по максимальной стоимости инвестиционного проекта взамен на установление лимита по кредитным средствам, реализуемым в рамках ПП РФ № 3;
 - совершенствования процедуры подтверждения статуса российской продукции в соответствии с ПП РФ 719;
 - совершенствования процедуры внесения производимой продукции в каталог ГИСП и подачи документов через ГИСП в целях получения подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации и другие.Предложения за подписью Президента РСПП направлены в Минпромторг России.

II. Цифровизация промышленности

Комитетом РСПП при поддержке Росстандарта создан Координационный Совет председателей национальных и межгосударственных технических комитетов по стандартизации в области цифрового развития.

Проведено 4 заседания Координационного совета. Подготовлена и направлена в Минпромторг России и Росстандарт **Программа разработки 46 основополагающих стандартов для создания платформы «Промышленность РФ 4.0»**. Президент РСПП Шохин А.Н. обратился в Минпромторг России с просьбой поддержать реализацию этой программы.

По инициативе Комитета создан **ПТК 711 «Машиночитаемые стандарты»** (председатель ПТК – руководитель Консорциума «Кодекс» Тихомиров С.Г.).

Эксперты Комитета участвуют в работе по реализации проекта «Цифровизации технического регулирования ЕАЭС».

Продолжена работа Совета по техническому регулированию и стандартизации для цифровой экономики:

- проведено **3 заседания Совета и 15 заседаний экспертных групп**.

- 07.07.2021г. проведена конференция «**Стандартизация как основа индустрии 4.0**» (в рамках «ИННОПРОМ»), в работе которой приняло участие более **1200** специалистов.

- подготовлена и представлена брошюра «**Гармонизация технических регламентов - шанс для российских и немецких компаний**», где содержится видение перспектив и направлений работы Совета по направлениям развития Инфраструктуры качества, Технического регулирования и Цифровой трансформации.

- создан сайт Совета;

- переведён ряд основополагающих документов «**Индустрии 4.0**», в том числе «**Концепция обучения для Индустрии 4.0**».

- ведётся работа по адаптации более **200** международных и немецких стандартов в области цифровых технологий.

Основные итоги деятельности РГ Совета:

1. В области Инфраструктуры качества определена возможность проведения сличительных испытаний в России и Германии.

2. В области сближения технических регламентов ЕАЭС и директив ЕС:

- НП «ОПЖТ» проведена работа по гармонизации **25** стандартов для оценки соответствия и приемки новых локомотивов «Сапсан»;

- подготовлены предложения по сближению законодательства в области безопасности строительных материалов.

3. В области цифровой трансформации производства:

- сделан анализ Дорожной карты Германии по «Индустрии 4.0», определяющей основные направления развития до 2030 г.;

- разработан «**Глоссарий терминов по Индустрии 4.0**» на русском, немецком и английском языках;

- проводится работа по подготовке к использованию стандартизированной межотраслевой системы классификации «eCI@ss» для товарных групп и товарных признаков, а также услуг.

Консорциум «Кодекс» (информационная служба Комитета) разрабатывает русскоязычную версию классификатора «eCI@ss»;

- реализуется проект по цифровой трансформации для воздушных линий электропередач - «Умная линия» (система линии с самоконтролем состояния на основе провода, в мире реализуется впервые);

- эксперты Совета приняли активное участие в трех конференциях, в том числе в X Международной научной конференции **ИТ-Стандарт**. В конференции приняли участие представители органов власти РФ, ЕЭК и ФРГ (Министерство экономики и энергетики, DIN и DKE) и более 800 специалистов.

III. Взаимодействие с Минстроем России

09.03.2021г. подписана **Дорожная карта по взаимодействию РСПП с Минстроем России** в сфере технического регулирования и совершенствования нормативной базы в строительстве. Комитет принимает участие в реализации мероприятий Дорожной карты.

11.03.2021г. Сопредседатель Комитета Пумпянский Д.А. принял участие в совещании Президента РФ Путина В.В. с представителями деловых кругов по вопросам повышения инвестиционной активности.

22.03.2021г. на совещании у Министра строительства и ЖКХ РФ Файзуллина И.Э. и Руководителя Росстандарта Шалаева А.П. поддержана инициатива Комитета о создании Координационного совета по техническому регулированию и стандартизации в строительстве.

22.04.2021г. Советом ЕЭК принято решение о разработке **ТР ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий»**.

06.07.2021г. В рамках форума «ИННОПРОМ-2021» проведена конференция «**Промышленная политика в сфере строительства**» с участием Министра строительства и ЖКХ РФ Файзуллина И.Э.

21.10.2021г. по инициативе Комитета проведено совместное заседание Общественных советов при Минстрое России и Росстандарте. Обсуждены предложения Комитета по совершенствованию деятельности ТК в сфере строительства и по вопросам разработки ТР ЕАЭС «О безопасности стройматериалов и изделий».

В течение года представители руководства Комитета были включены и работали в составе:

- рабочей группы по подготовке изменений процедур строительства промышленных объектов (руководитель РГ – **Белоусов А.Р.**). В рамках РГ в течение года подготовлены предложения по снятию ограничений в сфере промышленного

строительства;

- рабочей группы Правительственной комиссии по региональному развитию (руководитель РГ – **Файзуллин И.Э.**).

Подготовлены и направлены в Минстрой России предложения по проекту «**Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства РФ до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года**», а также «**Концепции совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли**».

В ходе доработки проекта изменений в 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» предложения Комитета учтены Минстроем России.

Продолжена работа по:

- изучению возможности применения строительных норм ЕС (Еврокодов). Консолидированные предложения по применению Еврокодов направлены в Минстрой России;

- участию в формировании новой структуры технических комитетов в строительной сфере. Консолидированные замечания промышленности по проекту матрицы ТК в сфере строительства направлены в Росстандарт и Минстрой России.

IV. Взаимодействие с Росстандартом

Подписано **Соглашение** о взаимодействии РСПП и Росстандарта по вопросам технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений и оценки соответствия в добровольной сфере.

При поддержке Комитета ФГУП «Стандартинформ» преобразован в ФГБУ «Российский институт стандартизации». Предложения Комитета по целям, задачам, направлениям деятельности и организационно-функциональной структуре ФГБУ «РСТ» учтены руководством Росстандарта. Представитель Комитета включен в состав Научно-технического совета ФГБУ «РСТ».

На форуме «Российской недели стандартизации» (13-15.10.2021г., г. Санкт-Петербург) представителем Комитета **сделано 5 докладов** по различным направлениям деятельности в сфере стандартизации (строительство, цифровизация, взаимодействие с ЦСМ, гос. надзор, образование).

При поддержке Росстандарта и по согласованию с бизнес-объединениями Беларуси и Казахстана подготовлено к подписанию **Соглашение** о взаимодействии Комитета РСПП с Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации.

При непосредственном участии Комитета:

- подписано **Соглашение** о взаимодействии между оператором Федерального информационного фонда стандартов ФГУП «Стандартинформ» и Консорциумом «Кодекс».

- Росстандартом поддержано предложение Комитета по передаче Ассоциации предприятий химического и нефтяного

машиностроения фонда отраслевых стандартов в области сосудов и аппаратов, работающих под давлением, что позволит начать разработку современных национальных и межгосударственных стандартов взамен ОСТов.

Продолжена работа в составе:

- Коллегии Росстандарта;
- Общественного совета Росстандарта (руководство Комиссией по стандартизации Общественного совета);
- Совета по стандартизации;
- Комиссии по апелляциям.

V. Взаимодействие с Минпромторгом России

Совет по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России.

Организовано и проведено два заседания Совета. Обсуждены и приняты решения по формированию рабочей группы для оперативного рассмотрения проблемных вопросов технического регулирования в условиях COVID-19, принятию ПП РФ 982, реализации решений по цифровой трансформации технического регулирования и др. Поддержано предложение Комитета по разработке программы стандартизации для Промышленности РФ 4.0.

Реализация механизма «регуляторной гильотины»:

Рабочая группа в сфере обеспечения единства измерений (сопредседатель от бизнеса - Лоцманов А.Н.).

Актуализирован состав РГ, проведено **10 заседаний**.

При непосредственном участии экспертов Комитета:

- подготовлен проект изменений **102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;**
- принято **ПП РФ 1053 «Об утверждении Положения о федеральном государственном метрологическом контроле (надзоре)»;**
- определен Перечень видов разрешительной деятельности Росстандарта и начата работа по их оптимизации;
- проведен анализ правоприменительной практики **ПП РФ 1847** (Перечень измерений в сфере государственного регулирования) и подготовлены предложения по его доработке.

Рабочая группа в сфере оценки соответствия.

Принято участие в **19 заседаниях**, рассмотрено **123 НПА**.

Пересмотрено **ПП РФ 982** и актуализированы стандарты на продукцию, методы оценки соответствия и правила отбора образцов. РГ участвует в разработке НПА, принимаемых взамен отмененных.

VI. Взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации

Подкомиссия по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

При обновлении состава подкомиссии представители Комитета включены в его состав. Подготовлены заключения Комитета по проектам технических регламентов ЕАЭС для рассмотрения на заседаниях Подкомиссии. В соответствии с предложениями Комитета Минпромторг России определен соразработчиком проекта ТР ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий» (разработчик – Минстрой России).

Государственная комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

22.12.2021г. на заседании Государственной комиссии от Комитета РСПП сделан доклад о необходимости восстановления государственного контроля и надзора за выполнением требований технических регламентов и ПП 982.

Принято участие в 2-х заседаниях Экспертного совета при Государственной комиссии, заместителем Председателя которого является Лоцманов А.Н. Экспертным советом поддержана инициатива Комитета о необходимости сохранения государственного контроля за выполнением требований технических регламентов.

В соответствии с предложениями РСПП представитель Комитета включен в обновленный состав межведомственной рабочей группы по защите прав потребителей в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции. В рамках МРГ сформированы и направлены предложения по их обсуждению в 1 квартале 2022г.

Продолжена работа по взаимодействию с промышленными ассоциациями по введению обязательной сертификации продукции с целью защиты интересов отечественных производителей. Представитель Комитета выступил с докладом на Международном форуме «АНТИКОНТРАФАКТ-2021».

Комиссия Госсовета по направлению «Промышленность».

По инициативе Комитета вопрос о необходимости сохранения государственного контроля (надзора) за выполнением требований технических регламентов и ПП РФ 982 поддержан на заседании Комиссии. Соответствующие письма направлены в ФОИВ.

В рамках работы по реализации механизма «регуляторной гильотины» было организовано взаимодействие с **Аналитическим центром при Правительстве РФ.**

Росаккредитация. В 2021 году представители Комитета продолжили работу в составе рабочей группы для оперативного рассмотрения проблемных вопросов оценки соответствия продукции в условиях COVID-19. Организовано проведение анализа правоприменительной практики принятых в 2021г. постановлений Правительства РФ о признании недействительными документов

по оценке соответствия.

Минэнерго России. В 2021 году было проведено совместное заседание Рабочей группы по вопросам технического регулирования и учету продуктов нефтепереработки в нефтегазовом комплексе России. Представители Комитета приняли участие в рассмотрении проекта внесения изменений в ТР ТС «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», а также проектов стандартов для нефтегазового комплекса.

Участие в разработке НПА.

В течение года Комитетом в соответствии с запросами ФОИВ, ГД ФС РФ, Государственно-правового управления Президента РФ, ЕЭК, аппарата РСПП организовано и проведено обсуждение более **55 НПА РФ**. От членов Комитета получено, обработано и направлено в органы власти **более 250 экспертных заключений**. Подготовлены предложения к проекту Концепции развития системы технического регулирования в Российской Федерации до 2025 года и другие концептуальные документы.

Отрицательные заключения направлены разработчикам на проекты внесения изменений в ПП РФ 1236, 624 и др.

VII. Содействие интеграционным процессам, участие в подготовке документов ЕАЭС

В рамках взаимодействия с ЕЭК Комитетом РСПП подготовлены предложения и замечания по **14 проектам решений ЕЭК**, в том числе, проектам технических регламентов и перечням стандартов, являющихся их доказательной базой.

Эксперты Комитета приняли активное участие в подготовке Плана мероприятий по реализации **«Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года»**.

Представители Комитета включены в обновленные составы следующих подкомитетов при **Консультативном комитете** по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер:

- по стандартизации;
- по координации работ в области обеспечения единства измерений;
- по координации работ в области государственного контроля (надзора) за требованиями технических регламентов ЕАЭС;
- по вопросам технического регулирования в строительстве.

При поддержке Комитета приняты обновленные редакции **Порядка разработки технических регламентов и Порядка разработки перечней стандартов** к ним, что позволит сократить сроки принятия документов ЕЭК, не снижая степень участия бизнеса в их разработке.

При разработке проекта изменений в ТР ТС «О безопасности машин и оборудования» учтены предложения Комитета по запрету на изготовление машин и оборудования из бывших в употреблении элементов конструкции, компонентов, узлов и агрегатов.

В течение года Комитетом проведены:

- анкетирование предприятий по выявлению проблемных вопросов применения технических регламентов в сфере НГК совместно с БелГИСС (Республика Беларусь);
- опрос предприятий по наличию барьеров, изъятий и ограничений.

Итоги опросов и предложения экспертов Комитета направлены руководству ЕЭК.

В течение года представители Комитета продолжили работу в рамках **Интеграционного совета РСПП и Делового совета ЕАЭС**. Комитетом инициировано обсуждение на заседании президиума Делового совета вопроса «О дополнительном уполномочивании (нотификации) органов по оценке соответствия в связи с началом разработки ТР ЕАЭС «О безопасности строительных материалов».

VIII. Международное сотрудничество

Взаимодействие с ЕЭК ООН. Представители Комитета приняли участие в 31-ой сессии РГ 6 ЕЭК ООН «Регуляторное сотрудничество и политика по стандартизации». В ходе сессии был представлен отчет Комитета РСПП о работе в рамках секторальной инициативы ЕЭК ООН по безопасности трубопроводов.

Сотрудничество с Европейским союзом. Подготовлены рекомендации по вопросам оценки соответствия в рамках Экспертной группы Инициативы «Создание единого экономического пространства от Лиссабона до Владивостока».

Сотрудничество с Германией. Продолжена работа Совета по техническому регулированию и стандартизации для цифровой экономики Комитета РСПП и Восточного комитета германской экономики (отчет о работе см. в разделе IV).

Комитет на регулярной основе принимает участие в работе Диалога по техническому регулированию между Германией и ЕАЭС.

Сотрудничество с Францией. Представители Комитета вошли в состав российско-французской межправительственной рабочей группы по цифровизации. Также развивается сотрудничество с Институтом Choiseul по вопросам технического регулирования.

Сотрудничество с международными организациями по стандартизации.

Комитет РСПП стал постоянным участником телеконференций ТК 67 ИСО «Материалы, оборудование и шельфовые сооружения для нефтяной, газовой и нефтехимической промышленности», что позволяет отслеживать ситуацию с допуском российских специалистов к работе в ТК 67 ИСО по разработке стандартов.

Комитет РСПП принял участие в **Генеральной ассамблее МЭК** (онлайн формат) в сессии «**Устойчивое развитие**», на которой обсуждались перспективы применения стандартов для поддержания целей устойчивого развития и их применение на предприятиях. Полученная информация была использована в деятельности Комитета РСПП.

Сотрудничество с США. В 2021 году были проведены две конференции с органами по стандартизации США:

30.03.2021г. — конференция по стандартизации с органами по стандартизации США.

14.12.2021г. — семинар с участием **ASME, API и ASTM по сертификации труб для транспортировки водорода.**

Комитет на регулярной основе участвует в Американо-российском энергетическом диалоге.

Ведется постоянное взаимодействие с Американо-российской торговой палатой.

IX. Проведение мероприятий. Информационная работа

Организовано и проведено **17** конференций и мероприятий:

- **Онлайн-конференция «Машиночитаемые стандарты: перспективы применения в промышленности»**, 25.02.2021 - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1499>
- **Онлайн-заседание объединенного Комитета по промышленной политике и техническому регулированию**, 03.03.2021 - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1502>
- **Круглый стол «Опыт адаптации и перспективы применения Еврокодов»**, 17.03.2021 - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1517>
- **Совместная онлайн-конференция Комитета и органов по стандартизации США**, 30.03.2021 - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1522>
- **Конференция «Метрология на службе качества»**, 19.05.2021 - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1567>
- **Вебинар «Европейская система регулирования строительной продукции - обзор германской стороны»**, 26.05.2021 - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1595>
- **Командный турнир специалистов ускоренного формата Кибербиатлон «IT-battle»** (в рамках 21-й международной выставки «Металлообработка -2021»), 29.05.2021, Москва – <http://rgtr.ru/press-tsentr/1584>
- **Сессия «Промышленная политика в строительстве»**. «ИННОПРОМ», 06.07.2021, г. Екатеринбург - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1626>
- **Сессия «Лучшие практики в области стандартизации Индустрии 4.0 и перспективы их применения на платформе «Промышленность России 4.0»**. «ИННОПРОМ», 07.07.2021, г. Екатеринбург - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1627>
- **VII Всероссийская научно-техническая конференция «Измерения и испытания в ракетно-космической промышленности»**, 5-8 октября 2021, г. Евпатория - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1709>
- **Сессия «Роль стандартизации при создании цифровой платформы «Промышленность РФ 4.0»**, 14.10.2021, г. Санкт-Петербург – <http://rgtr.ru/press-tsentr/1719>
- **Сессия «Лучшие практики в области стандартизации Индустрии 4.0 и перспективы их применения на платформе «Промышленность России 4.0»**, 15.10.2021, г. Санкт-Петербург – <http://rgtr.ru/press-tsentr/1726>

- XIV Международный онлайн-семинар «**Цифровизация и стандартизация как способы достижения целей устойчивого развития**», 2-3.11.2021 - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1743>.
- Онлайн-форум «**Промышленная политика при реализации стратегии цифровой трансформации промышленности**» (в рамках «Недель российского бизнеса»), 08.11.2021 - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1741>.
- XI Международная конференция «**ИТ-стандарт**», 24.11.2021.
- **Конференция «ЧЕРМЕТСТАНДАРТ. Актуальные вопросы стандартизации**», 02.12.2021. - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1770>
- **XV конференция «НЕФТЕГАЗСТАНДАРТ**», 13-16.12.2021, г. Санкт-Петербург - <http://rgtr.ru/press-tsentr/1777>.

В течение года представители Комитета более **110** раз выступили с докладами и сообщениями на конференциях, семинарах и совещаниях различного уровня. Было сделано **143** рассылки, включая **96** проектов НПА.

Подписчики на рассылку Комитета: техническое регулирование – **3800** адресов, промышленная политика – **333** адреса.

В течение года в средствах массовой информации опубликовано **18 статей** Комитета и размещено **58 релизов** на сайте Комитета.

Информация о текущей деятельности оперативно размещается на сайте и странице Комитета РСПП в [Facebook](#) и [Youtube](#).

Совместно с информационной сетью «ТЕХЭКСПЕРТ» продолжается [выпуск бюллетеня «Техническое регулирование в России»](#).

Заместитель Сопредседателя Комитета
по промышленной политике и
техническому регулированию

А.Н. Лоцманов

Заместитель Сопредседателя Комитета
по промышленной политике и
техническому регулированию

В.Д. Рудашевский