



П Р О Т О К О Л № 28

**заседания Комитета РСПП по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия**

г. Москва, «Ритц-Карлтон»

15 марта 2017 г.

Председательствовал – Д.А.Пумпянский, Председатель Комитета
РСПП по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия

Присутствовали:

Шаккалиев В.Н. – Директор Департамента технического регулирования и
аккредитации Евразийской экономической комиссии,

Абрамов А.В. – Руководитель Федерального агентства по техническому
регулированию и метрологии,

Шипов С.В. – Заместитель Министра экономического развития Российской
Федерации,

Попова А.Ю. – Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере
защиты прав потребителей и благополучия человека,

Херсонцев А.И. – Руководитель Федеральной службы по аккредитации,

Леонидов К.В. – Директор Департамента государственной политики в области
технического регулирования и обеспечения единства измерений Минпромторга
России,

Лоцманов А.Н. – Первый заместитель Председателя Комитета РСПП,
Председатель Совета по техническому регулированию и стандартизации при
Минпромторге России,

Тимофеев В.Н. – Заместитель Председателя Республиканской ассоциации
предприятий промышленности «БелАПП», Генеральный директор Союза
некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и
предпринимателей (нанимателей), Республика Беларусь».

Всего присутствовало 290 человек, список участников в соответствии с
приложением 1.

В ходе заседания были обсуждены вопросы, связанные с принятием Федерального закона Российской Федерации от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – ФЗ-162).

С докладами выступили С.В.Шипов, А.А.Шаккалиев, А.В.Абрамов, А.Ю.Попова, К.В.Леонидов, В.Н.Тимофеев, А.И.Херсонцев, А.Н.Лоцманов, В.М.Шахов.

В ходе выступления докладчики отметили.

За последние годы в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) в целом сформирована система технического регулирования.

В 2016 году обновились руководящие органы Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК). При этом удалось не только сохранить ранее накопленный положительный опыт взаимодействия бизнес объединений с ЕЭК, но и повысить эффективность принимаемых решений.

На сегодняшний день принято 40 технических регламентов ЕАЭС (Таможенного союза), 35 из которых вступили в силу.

В 2016 году ЕЭК приняты новые редакции порядка разработки, изменения и отмены технических регламентов и порядка разработки и утверждения перечней стандартов к ним. В ходе подготовки указанных документов предложения Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия и Совета по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России были в целом учтены.

При Президенте РФ создан Совет по стратегическому развитию, разрабатываются программы по приоритетным направлениям развития российской экономики. Они призваны способствовать решению самых важных и в то же время сложных задач, стоящих перед страной, повышению конкурентоспособности нашей экономики, формированию и использованию инновационного потенциала России.

На этих и многих других направлениях можно и нужно использовать те возможности, которые дает нашей промышленности использование инструментов и механизмов стандартизации, сертификации, технического регулирования.

С принятием Федерального закона №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» значение стандартов значительно возросло.

Стандарты стали востребованы при госзакупках, применение ссылочных норм в правовых актах позволяет оперативно решать вопросы безопасности. Отдельное направление развития получила стандартизация при решении проблем импортозамещения. Возрождается стандартизация оборонной продукции.

С прошлого года начала работать комиссия по апелляциям при Росстандарте, которая выявила ряд системных недостатков в работе технических комитетов по стандартизации. Намечена программа совершенствования работы ТК.

Участники конференции, подчеркнули, что в странах ЕАЭС необходимо обеспечить обязательную имплементацию принятых межгосударственных стандартов.

Несмотря на определенные сложности в международных отношениях, имеющиеся факты попыток ограничения участия российских экспертов в международных и региональных организациях по стандартизации, Комитет РСПП совместно с Росстандартом не только сохраняют имеющиеся международные связи, но и укрепляют их.

Уже традиционными стали совместные конференции Комитета РСПП и ASTM. В 2016 году был подписан Меморандум о взаимодействии с API, подготовлена программа реализации положений этого документа.

В России сформирована национальная система аккредитации, в целом создана необходимая нормативная база. В настоящее время завершается оценка Росаккредитации со стороны APLAC, положительные итоги которой обеспечат глобальное признание на уровне ILAC результатов деятельности отечественных лабораторий, что положительно скажется на возможностях упрощения экспорта российской продукции. В то же время дальнейшее повышение доверия к результатам деятельности органов по сертификации требует дополнительных усилий по совершенствованию правил их работы.

Участники конференции отметили отсутствие единого порядка правил выполнения работ по сертификации, отсутствие которых в настоящее время позволяет недобросовестным лицам выдавать сертификаты без реальных оценок соответствия продукции.

Кроме того, представляется необходимым запретить принятие деклараций на основании протоколов, полученных в неаккредитованной лаборатории, сохранив для отечественного производителя, самостоятельно регистрирующего декларацию, право использовать производственную лабораторию. При этом следует четко определить, какие показатели, и в каком объеме, должны обязательно подвергаться проверке в лаборатории.

Участники конференции считают, что законодательство должно совершенствоваться в интересах добросовестного производителя и бизнеса. Уменьшение доли фальсификата позволит: обеспечить добросовестную

конкуренцию, повысить загрузку производственных мощностей и производительность труда; создать новые рабочие места; увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней; снизить потери от ущерба здоровью и имуществу от использования опасной фальсифицированной продукции.

В качестве одного из инструментов устранения с рынка фальсифицированной продукции и недобросовестных органов по сертификации представляется целесообразным введение процедуры их нотификации. Для оценки эффективности ее введения следует проанализировать возможность выработки дополнительных критериев, правил и процедур их проверки.

Участники конференции поддерживают принятие поправок в законодательство, предусматривающие немедленное прекращение действия аккредитации лиц, уклоняющихся от проведения государственного контроля, а также вводящих запрет на рекламу услуг по сертификации неаккредитованными лицами.

В строительной отрасли не в полной мере используется потенциал и практический опыт профессионального сообщества, не всегда учитывается его мнение по вопросам нормативно-правового и нормативно-технического регулирования. Это ведёт к отставанию отечественной отраслевой системы технического нормирования и регулирования в части применения современных методов нормирования, механизмов оценки соответствия, контроля и надзора.

Национальным объединением изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ) совместно с Национальным объединением строителей (НОСТРОЙ), Советом по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России, Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия и Комитетом ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции разработана Концепция совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли и План основных мероприятий (Дорожной карты) по ее реализации, которые были направлены в заинтересованные органы власти.

Участники заседания приняли следующие решения:

1. Считать необходимым введение процедуры нотификации органов по оценке соответствия, аккредитованных в национальной системе аккредитации. Поддержать введения пилотного проекта по введению института нотификации при подтверждении соответствия цементов и кабельно-проводниковой продукции.

2. Просить Минэкономразвития России, Росаккредитацию с участием экспертов РСПП обсудить дополнительные критерии и порядки нотификации, механизмы контроля.

3. Поддержать принятие законопроекта, позволяющего органам государственной власти признавать недействительными ранее выданные сертификаты и аннулировать декларации.

4. Просить ЕЭК, заинтересованные органы государственной власти инициировать вопрос принятия нормативных документов, устанавливающих:

- единый порядок оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- единые требования к экспертам по аккредитации.

5. Просить Минпромторг России, Минстрой России, Росстандарт и Ростехнадзор принять Концепцию совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли в Российской Федерации, взяв за основу подготовленный профессиональным сообществом проект.

6. Просить Евразийскую экономическую комиссию провести совместно с Комитетом РСПП практические семинары по применению принятых в 2016 году технических регламентов Евразийского экономического союза.

7. Рекомендовать экспертному сообществу, представителям промышленности и бизнеса:

7.1. Направить в Комитет РСПП предложения по использованию инструментария технического регулирования с целью снижения (исключения) доли фальсифицированной и контрафактной продукции на рынке.

7.2. Принимать активное участие в разработке национальных, межгосударственных и международных стандартов и финансировании этих работ.

7.3. Принимать активное участие в обсуждении проектов технических регламентов и сопутствующих документов, участвовать в процедурах оценки регулирующего воздействия.

7.4. При выявлении фактов наличия контрафактной, фальсифицированной продукции направлять соответствующие обращения в органы государственного контроля (надзора), Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции и в Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия.

8. Просить Минэкономразвития России включить экспертов Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в состав рабочей группы по цифровой экономике.

9. Просить Росстандарт совместно с Росаккредитацией уделить повышенное внимание обновлению и выпуску новых документов по стандартизации в области оценки соответствия.

Первый заместитель
Председателя Комитета РСПП



А.Н. Lozmanov